**Отчёт**

**о деятельности контрольно-счетного комитета**

**Череповецкого муниципального района за 2022 год**

**Общие положения**

Контрольно-счетный комитет Череповецкого муниципального района (далее - КСК) является органом местного самоуправления Череповецкого муниципального района и правоприемником Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. КСК обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Численный состав КСК 2 человека (председатель и инспектор).

В 2022 году КСК осуществлял свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением КСК, Стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, Положением о бюджетном процессе в Череповецком муниципальном районе и на основании годового плана работы на 2022 год.

При планировании были учтены все формы осуществления контрольно-счётным органом внешнего муниципального финансового контроля, связанные с проведением предварительного и последующего вида контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района, бюджетов сельских поселений, распоряжением муниципальной собственностью. Изменения в план работы вносились 2 раза. В результате изменений, включено одно контрольное мероприятие по предложению главы района, и скорректированы сроки проведения двух контрольных мероприятий. План работы на 2022 год выполнен в полном объеме.

В соответствии с предоставленными полномочиями КСК осуществлял контрольную и экспертно-аналитическую деятельность. Общее количество выявленных нарушений 499 на сумму 76 155,19 тыс. рублей, недостатков 247 на сумму 45 011,9 тыс. рублей.

Для квалификации установленных нарушений КСК применял Классификатор нарушений, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК и одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО).

**Экспертно-аналитические мероприятия**

В 2022 году проведено 161 экспертно-аналитическое мероприятие, в процессе которых проводился анализ соответствия представленных проектов нормативных правовых актов действующему законодательству и по их результатам подготовлено 161 заключение, в т.ч. 145 по сельским поселениям. В разрезе по мероприятиям подготовлены заключения:

14 - на годовой отчет об исполнении бюджетов за 2021 год;

42 - по исполнению бюджета района и сельских поселений за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2022 года;

104 - по экспертизе проектов решений о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и внесение изменений в решение о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

1- по экспертизе проекта муниципальной программы.

Выявлено 236 недостатков на сумму 44 973,9 тыс. рублей и 271 нарушение законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств на сумму 2451,8 тыс. руб.

В структуре выявленных нарушений 100% занимают нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

Основными нарушениями при формировании и исполнении бюджета, выявленными при проведении экспертно-аналитических мероприятий, являются:

- нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации;

- несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства;

- нарушение порядка реализации документов стратегического планирования;

- нарушение порядка разработки муниципальных программ;

- нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

По результатам анализа и экспертизы общее число предложений и рекомендаций составило 89, все рекомендации выполнены.

Предложено к устранению 507 нарушений и недостатков на сумму 47 425,7 тыс. рублей, все устранены.

**Контрольные мероприятия**

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утверждённым годовым планом работы КСК. Всего КСК проведено 20 контрольных мероприятий в отношении 24 объектов контроля, из которых 22 органы местного самоуправления, 2 муниципальных учреждения.

В 2022 году КСК обеспечивалась реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проведено 2 контрольных мероприятия на 2 объектах, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок.

Объём проверенных бюджетных средств и стоимости имущества составил 2 929 251,62 тыс. рублей, в том числе в сфере закупок 28 063,7 тыс. рублей. Количество отчетов, составленных по результатам контрольных мероприятий – 20.

В 2022 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка управления и распоряжения администрацией Яргомжского сельского поселения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Яргомжского сельского поселения;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Абакановского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Воскресенское за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ирдоматского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Климовского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Малечкинского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Мяксинское за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Нелазского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Судского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Тоншаловского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Уломское за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Югское за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ягановского сельского поселения за 2021 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Яргомжского сельского поселения за 2021 год;

- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2021 году и текущем периоде 2022 года в администрации муниципального образования Воскресенское;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «Централизованная бухгалтерия» за 2021 год;

- проверка целевого и эффективного использования в 2021 году и первом полугодии 2022 года администрацией Нелазского сельского поселения средств бюджета поселения, включая аудит муниципальных закупок;

- проверка законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и должности технических работников в Администрации Ирдоматского сельского поселения, за 2021 год – 1 полугодие 2022 года;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «МФЦ в Череповецком муниципальном районе» за 2021 год.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 11 недостатков на сумму 38,0 тыс. руб. и 228 нарушений на сумму 73 703,39 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджета 14 нарушений на сумму 143,22 тыс. рублей;

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 177 нарушений на сумму 65 508,81 тыс. рублей;

- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 8 нарушений на сумму 2 805,66 тыс. рублей;

- при осуществлении муниципальных закупок 29 нарушений на сумму 5 245,7 тыс. рублей;

На диаграммах отражен удельный вес нарушений за 2022 год в общем количестве нарушений и общей сумме нарушений:

В общем количестве нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 77,6%. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 6,2%, при осуществлении муниципальных закупок 12,7%, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 3,5% от общего количества нарушений.

В структуре выявленных нарушений (к общей сумме нарушений) наибольший удельный вес занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 88,9%. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок составили 7,1%, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 3,8%, при формировании и исполнении бюджетов 0,2% от общей суммы нарушений.

Основными нарушениями, выявленными при проведении контрольных мероприятий, являются:

1. При формировании и исполнении бюджета:

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений;

- нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или средствах массовой информации.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета;

- нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу;

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

3. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) муниципального бюджетного учреждения;

- нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества;

- нарушения при оформлении прав на объекты государственной (муниципальной) казны и выбытии объектов из казны, при приобретении, прекращении права хозяйственного ведения и права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества;

- нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества;

- несоблюдение порядка предоставления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.

4. При осуществлении муниципальных закупок:

- нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке;

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договоры) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Объем нарушений, предложенных к устранению, составил 125,42 тыс. руб., нарушения устранены в полном объеме.

По результатам контрольных мероприятий направлено 6 представлений об устранении выявленных нарушений. Общее число предложений в представлениях 28, из которых выполнено 26, в том числе в сфере закупок 2, выполнено 2 предложения. По результатам проведенных мероприятий принято 6 решений и правовых актов органов местного самоуправления.

За 2022 год составлен 1 протокол об административном правонарушении. По результатам рассмотрения дело прекращено по основаниям ст.24.5 КоАП РФ. К дисциплинарной ответственности привлечено 6 человек.

**Выполнение полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений**

В 2022 году КСК были переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля всеми 13 поселениями района. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших от сельских поселений составил 579,8 тыс. рублей, израсходовано 579,8 тыс. рублей.

В рамках, переданных по соглашениям полномочий в 2022 году в сельских поселениях проведено 17 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 451 218,05 тыс. рублей. Проведено 145 экспертно-аналитических мероприятий.

**Организационные и информационные мероприятия**

В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде КСК направлял информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Муниципальное Собрание района, главе района, главам муниципальных образований и руководителям соответствующих органов исполнительной власти и муниципальных учреждений.

Все материалы, по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в прокуратуру района для правовой оценки выявленных нарушений. По материалам КСК прокуратурой района было внесено 5 представлений по фактам нарушения закона.

КСК входит в состав Совета контрольно-счетных органов Вологодской области и в 2022 году председатель принимал участие в его заседаниях. В течение отчетного года в Контрольно-счетную палату Вологодской области было направлено 6 ответов на запросы.

В отчетном периоде проводилась работа по разработке и принятию локальных правовых актов, и осуществлялся постоянный мониторинг законодательства РФ и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию КСК. За 2022 год утвержден регламент КСК и 5 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2022 году сотрудники КСК принимали участие в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе повышение квалификации, семинары и обучающих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

Сотрудники КСК принимали участие в публичных слушаниях. Председатель КСК принимал участие в работе заседаний Муниципального Собрания района и заседаний Комиссии по эффективности бюджетных расходов.

Реализация принципа гласности в деятельности КСК осуществлялась через размещение информации в сети «Интернет» на официальном сайте Череповецкого муниципального района, в газете «Сельская Новь».

В 2022 году КСК обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением КСК и иными нормативными правовыми актами.

Председатель комитета Н.Г. Васильева