**Отчёт**

**о деятельности контрольно-счетного комитета**

**Череповецкого муниципального района за 2023 год**

**Общие положения**

Контрольно-счетный комитет Череповецкого муниципального района (далее - КСК) является органом местного самоуправления Череповецкого муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. КСК обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Численный состав КСК 2 человека (председатель и инспектор).

В 2023 году КСК осуществлял свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением КСК, Стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, Положением о бюджетном процессе в Череповецком муниципальном районе и на основании годового плана работы на 2023 год.

При планировании были учтены все формы осуществления контрольно-счётным органом внешнего муниципального финансового контроля, связанные с проведением предварительного и последующего вида контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района, бюджетов сельских поселений, распоряжением муниципальной собственностью. Изменения в план работы не вносились. План работы на 2023 год выполнен в полном объеме.

В соответствии с предоставленными полномочиями КСК осуществлял контрольную и экспертно-аналитическую деятельность. Общее количество выявленных нарушений 251 на сумму 7279,11 тыс. рублей, недостатков 315 на сумму 12 931,5 тыс. рублей.

Для квалификации установленных нарушений КСК применял Классификатор нарушений, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК и одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО).

**Экспертно-аналитические мероприятия**

В 2023 году проведено 158 экспертно-аналитических мероприятий, в процессе которых проводился анализ соответствия представленных проектов нормативных правовых актов действующему законодательству и по их результатам подготовлено 158 заключений, в т.ч. 143 по сельским поселениям. В разрезе по мероприятиям подготовлены заключения:

14 - на годовой отчет об исполнении бюджетов за 2022 год;

42 - по исполнению бюджета района и сельских поселений за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года;

102 - по экспертизе проектов решений о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и внесение изменений в решение о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

Выявлено 162 недостатка на сумму 12 931,5 тыс. рублей и 185 нарушений законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств на сумму 3879,6 тыс. руб.

В структуре выявленных нарушений 100% занимают нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

Основными нарушениями при формировании и исполнении бюджета, выявленными при проведении экспертно-аналитических мероприятий, являются:

- нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации;

- несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства;

- нарушение порядка реализации документов стратегического планирования;

- нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- нарушение порядка реализации муниципальных программ.

По результатам анализа и экспертизы общее число предложений и рекомендаций составило 70, все рекомендации выполнены.

Предложено к устранению 347 нарушений и недостатков на сумму 16 811,1 тыс. рублей, все устранены.

**Контрольные мероприятия**

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утверждённым годовым планом работы КСК. Всего КСК проведено 19 контрольных мероприятий в отношении 24 объектов контроля, из которых 23 органы местного самоуправления, 1 муниципальное учреждение.

В 2023 году КСК обеспечивалась реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проведено 3 контрольных мероприятия на 3 объектах, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок.

Объём проверенных бюджетных средств и стоимости имущества составил 3 689 136,39 тыс. рублей, в том числе в сфере закупок 58 003,9 тыс. рублей. Количество отчетов, составленных по результатам контрольных мероприятий – 19.

В 2023 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка законности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и должности технических работников в Администрации Тоншаловского сельского поселения, за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Абакановского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Воскресенское за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ирдоматского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Климовского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Малечкинского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Мяксинское за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Нелазского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Судского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Тоншаловского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Уломское за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Югское за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ягановского сельского поселения за 2022 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Яргомжского сельского поселения за 2022 год;

- аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в 2022 году и текущем периоде 2023 года в администрации Судского сельского поселения;

- проверка целевого и эффективного использования Администрацией Череповецкого муниципального района в 2022 году средств бюджета Череповецкого муниципального района на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда расположенного на территории Череповецкого муниципального района на 2019-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 30.09.2019 № 1463;

- проверка целевого и эффективного использования в 2022 году администрацией сельского поселения Югское средств бюджета поселения, включая аудит муниципальных закупок;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МУК ЧМР «Межпоселенческий центральный дом культуры» за 2022 год.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 153 недостатка и 66 нарушений на сумму 3399,51 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджета 19 нарушений на сумму 858,21 тыс. рублей;

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 3 нарушения (без суммы);

- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 1 нарушение (без суммы);

- при осуществлении муниципальных закупок 43 нарушения на сумму 2541,3 тыс. рублей;

На диаграммах отражен удельный вес нарушений за 2023 год в общем количестве нарушений и общей сумме нарушений:

В общем количестве нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения при осуществлении муниципальных закупок 65,2%. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 4,5%, нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 28,8%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 1,5% от общего количества нарушений.

В структуре выявленных нарушений (к общей сумме нарушений) наибольший удельный вес занимают нарушения при осуществлении муниципальных закупок 74,8%. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 25,2% от общей суммы нарушений.

Основными нарушениями, выявленными при проведении контрольных мероприятий, являются:

1. При формировании и исполнении бюджета:

- принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений;

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания;

- нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или средствах массовой информации.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики;

- нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств.

3. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества.

4. При осуществлении муниципальных закупок:

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

- нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки;

-внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Объем нарушений, предложенных к устранению, составил 127,5 тыс. руб., устранено 78,6 тыс. руб. Обеспечено возвратов средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ на сумму 7,8 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий направлено 5 представлений об устранении выявленных нарушений. Общее число предложений в представлениях 17, которых выполнены в полном объеме, в том числе в сфере закупок 2, выполнено 2 предложения. По результатам проведенных мероприятий принято 4 муниципальных правовых и иных актов органов местного самоуправления.

За 2023 год возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, в том числе:

- одно производство по ст. 15.15.10 (принятие бюджетного обязательства сверх лимитов);

- одно производство по ст. 19.7 (несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом).

По 2 делам об административных правонарушениях вынесены постановления с назначением административного наказания. Привлечено к административной ответственности 2 должностных лица. По результатам рассмотрения сумма наложенных штрафов составила 20,0 тыс. рублей, в том числе должностному лицу в сумме 20,0 тыс. рублей.

К дисциплинарной ответственности привлечено 3 человека.

**Выполнение полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений**

В 2023 году КСК были переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля всеми 13 поселениями района. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших от сельских поселений составил 603,0 тыс. рублей, израсходовано 603,0 тыс. рублей.

В рамках, переданных по соглашениям полномочий в 2023 году в сельских поселениях проведено 16 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 587 751,89тыс. рублей. Проведено 143 экспертно-аналитических мероприятия.

**Организационные и информационные мероприятия**

В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде КСК направлял информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Муниципальное Собрание района, главе района, главам муниципальных образований и руководителям муниципальных учреждений.

Материалы по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в прокуратуру района для правовой оценки выявленных нарушений и принятия мер прокурорского реагирования. По материалам КСК прокуратурой района было внесено 13 представлений по фактам нарушения законодательства. В адрес КСК прокуратурой района было направлено 2 требования о выделении специалистов КСК для проверок, по итогам выполнения требований о выделении специалиста, КСК в адрес прокуратуры района направлено 2 материала (справки).

КСК входит в состав Совета контрольно-счетных органов Вологодской области и в 2023 году председатель принимал участие в его заседаниях. В течение отчетного года в Контрольно-счетную палату Вологодской области было направлено 5 ответов на запросы.

В отчетном периоде проводилась работа по разработке и принятию локальных правовых актов, и осуществлялся постоянный мониторинг законодательства РФ и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию КСК. За 2023 год утверждено 12 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году сотрудники КСК принимали участие в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе, в обучающих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

Сотрудники КСК принимали участие в публичных слушаниях. Председатель КСК принимал участие в работе заседаний Муниципального Собрания района и заседаний Комиссии по эффективности бюджетных расходов.

Реализация принципа гласности в деятельности КСК осуществлялась через размещение информации в сети «Интернет» на официальном сайте Череповецкого муниципального района, в газете «Сельская Новь».

В 2023 году КСК обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением КСК и иными нормативными правовыми актами.

Председатель комитета Н.Г. Васильева