**Отчёт**

**о деятельности контрольно-счетного комитета**

**Череповецкого муниципального района за 2024 год**

**Общие положения**

Контрольно-счетный комитет Череповецкого муниципального района (далее - КСК) является органом местного самоуправления Череповецкого муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. КСК обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Численный состав КСК 2 человека (председатель и инспектор).

В 2024году КСК осуществлял свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением КСК, Стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, Положением о бюджетном процессе в Череповецком муниципальном районе и на основании годового плана работы на 2024 год.

При планировании были учтены все формы осуществления контрольно-счётным органом внешнего муниципального финансового контроля, связанные с проведением предварительного и последующего вида контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района, бюджетов сельских поселений, распоряжением муниципальной собственностью. Изменения в план работы не вносились. План работы на 2024 год выполнен в полном объеме.

В соответствии с предоставленными полномочиями КСК осуществлял контрольную и экспертно-аналитическую деятельность. Общее количество выявленных нарушений 311 на сумму 11 088,78 тыс. рублей, недостатков 179 на сумму 85 273,6 тыс. рублей.

Для квалификации установленных нарушений КСК применял Классификатор нарушений, утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК и одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО).

**Экспертно-аналитические мероприятия**

В 2024 году проведено 158 экспертно-аналитических мероприятий, в процессе которых проводился анализ соответствия представленных проектов нормативных правовых актов действующему законодательству и по их результатам подготовлено 158 заключений, в т.ч. 131 по сельским поселениям. В разрезе по мероприятиям подготовлены заключения:

14 - на годовой отчет об исполнении бюджетов за 2023 год;

42 - по исполнению бюджета района и сельских поселений за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2024 года;

88 - по экспертизе проектов решений о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и внесение изменений в решение о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

14 - по экспертизе проектов муниципальных программ.

Выявлено 172 недостатка на сумму 85 273,6 тыс. рублей и 251 нарушение законодательства и муниципальных правовых актов при планировании и использовании бюджетных средств.

В структуре выявленных нарушений 100% занимают нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

Основными нарушениями при формировании и исполнении бюджета, выявленными при проведении экспертно-аналитических мероприятий, являются:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации;

- нарушение порядка и сроков составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- нарушение порядка реализации документов стратегического планирования;

- нарушение порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- нарушение порядка разработки и реализации муниципальных программ.

По результатам анализа и экспертизы общее число предложений и рекомендаций составило 69, все рекомендации выполнены.

Предложено к устранению 423 нарушения и недостатка на сумму 85 273,6 тыс. рублей, все устранены.

**Контрольные мероприятия**

Контрольные мероприятия проводились в соответствии с утверждённым годовым планом работы КСК. Всего КСК проведено 19 контрольных мероприятий в отношении 23 объектов контроля, из которых 20 органы местного самоуправления, 2 муниципальных учреждения, 1 унитарное предприятие.

В 2024 году КСК обеспечивалась реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проведено 2 контрольных мероприятия на 2 объектах, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок.

Объём проверенных бюджетных средств и стоимости имущества составил 4 368 813,3 тыс. рублей, в том числе в сфере закупок 9 162,2 тыс. рублей. Количество отчетов, составленных по результатам контрольных мероприятий – 19.

В 2024 году проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Водоканал ЧМР» за 2022 и 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Абакановского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального образования Воскресенское за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ирдоматского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Климовского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Малечкинского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Мяксинское за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Нелазского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Судского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Тоншаловского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Уломское за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета сельского поселения Югское за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Ягановского сельского поселения за 2023 год;

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Яргомжского сельского поселения за 2023 год;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МУК «Воскресенское социально- культурное объединение» за 2023 год;

- проверка законного и эффективного использования средств, выделенных администрации Череповецкого муниципального района в 2023 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Содействие развитию предпринимательства, туризма, инвестиций и торговли в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы»;

- проверка целевого и эффективного использования в 2023 году администрацией Малечкинского сельского поселения средств бюджета поселения, включая аудит муниципальных закупок;

- проверка финансово-хозяйственной деятельности МУК «Югское СКСО» за 2023 год и 1 полугодие 2024 года.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 7 недостатков и 60 нарушений на сумму 11 088,78 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджета 20 нарушений на сумму 1390,20 тыс. рублей;

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 8 нарушений на сумму 6609,23 тыс. рублей;

- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 9 нарушений на сумму 256,90 тыс. рублей;

- при осуществлении муниципальных закупок 21 нарушение на сумму 2832,45 тыс. рублей;

- иные нарушения (нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита) 2 (без суммы);

На диаграммах отражен удельный вес нарушений за 2024 год в общем количестве нарушений и общей сумме нарушений:

В общем количестве нарушений наибольший удельный вес занимают нарушения при осуществлении муниципальных закупок 35%. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 13,3%, нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 33,3%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 15%, иные нарушения 3,4% от общего количества нарушений.

В структуре выявленных нарушений (к общей сумме нарушений) наибольший удельный вес занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности 59,6%. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 12,5%, нарушения при осуществлении муниципальных закупок 25,6%, нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью 2,3%, от общей суммы нарушений.

Основными нарушениями, выявленными при проведении контрольных мероприятий, являются:

1. При формировании и исполнении бюджета:

- нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений;

- нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии;

- нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или средствах массовой информации;

- нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности государственным (муниципальным) бюджетным (автономным) учреждением.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета;

- нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств;

- нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу.

3. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью:

- нарушение порядка формирования, увеличения/уменьшения уставного фонда, формирования и использования резервного фонда и иных фондов унитарного предприятия;

- нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия;

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия;

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) бюджетного учреждения;

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения;

- нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества;

- несоблюдение порядка аренды земельных участков;

- несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними, государственного кадастрового учета земельных участков.

4. При осуществлении муниципальных закупок:

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе;

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), протоколам закупки, заявке участника закупки;

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Иные нарушения:

- нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Объем нарушений, предложенных к устранению, составил 188,04 тыс. руб., устранено 188,04 тыс. руб. Обеспечено возвратов средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на сумму 171,0 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий направлено 3 представления об устранении выявленных нарушений. Общее число предложений в представлениях 6, которые выполнены в полном объеме. По результатам проведенных мероприятий принято 8 муниципальных правовых и иных актов органов местного самоуправления.

К дисциплинарной ответственности привлечен 1 человек.

**Выполнение полномочий контрольно-счетных органов сельских поселений**

В 2024 году КСК были переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля всеми 13 поселениями района. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших от сельских поселений составил 603,0 тыс. рублей, израсходовано 603,0 тыс. рублей.

В рамках, переданных по соглашениям полномочий в 2024 году в сельских поселениях проведено 16 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 596 553,7 тыс. рублей. Проведено 131 экспертно-аналитическое мероприятие.

**Организационные и информационные мероприятия**

В соответствии с действующим законодательством в отчетном периоде КСК направлял информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Муниципальное Собрание района, главе района, главам муниципальных образований и руководителям муниципальных учреждений.

Материалы по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в прокуратуру района для правовой оценки выявленных нарушений и принятия мер прокурорского реагирования. По материалам КСК прокуратурой района было внесено 3 представления по фактам нарушения законодательства, по материалам прошлых лет, прокуратурой принято решение о возбуждении 2 уголовных дел. В адрес КСК прокуратурой района было направлено 1 требования о выделении специалистов КСК для проверок, по итогам выполнения требований о выделении специалиста, КСК в адрес прокуратуры района направлено 1 материал (справки).

КСК входит в состав Совета контрольно-счетных органов Вологодской области и в 2024 году председатель принимала участие в его заседаниях. В течение отчетного года в Контрольно-счетную палату Вологодской области направлялись ответы на запросы.

В 2024 году КСК вступил в Союз муниципальных контрольно-счетных органов, также является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Северо-Западном Федеральном округе.

В отчетном периоде проводилась работа по разработке и принятию локальных правовых актов, и осуществлялся постоянный мониторинг законодательства РФ и Вологодской области по вопросам, входящим в компетенцию КСК. За 2024 год утвержден 1 стандарт внешнего муниципального финансового контроля.

В 2024 году сотрудники КСК принимали участие в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе, в обучающих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

Сотрудники КСК принимали участие в публичных слушаниях. Председатель КСК принимал участие в работе заседаний Муниципального Собрания района и заседаний Комиссии по эффективности бюджетных расходов.

Реализация принципа гласности в деятельности КСК осуществлялась через размещение информации в сети «Интернет» на официальном сайте Череповецкого муниципального района, в газете «Сельская Новь».

В 2024 году КСК обеспечил реализацию целей и задач, возложенных на него Положением КСК и иными нормативными правовыми актами.

Председатель комитета Н.Г. Васильева