

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«06» апреля 2023 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №15**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета Тоншаловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Тоншаловского сельского поселения от 22.12.2022 №22 «О бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2023 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Проект решения Совета Тоншаловского сельского «О внесении изменений в решение Совета Тоншаловского сельского поселения от 22.12.2022 № 22 «О бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 03.04.2023 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в Тоншаловском сельском поселении, утвержденным решением Совета Тоншаловского сельского поселения от 23.06.2020 № 129 (далее - Положение о бюджетном процессе).

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения в 2023 году составят: доходы бюджета 22 364,0 тыс. рублей (увеличение на 1151,4 тыс. руб.), расходы 27 412,0 тыс. рублей (увеличение на 6 199,4 тыс. руб.), дефицит бюджета 5 048,0 тыс. рублей (увеличение на 5 048,0 тыс. руб.) за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2023.

Проектом предлагается внести изменения в 6 приложений, изложив их в новой редакции.

Изменения доходов бюджета поселения в 2023 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 22.12.2022 №22 | Проект решения на 03.04.2023 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 3316,0 | 3316,0 | 0,0 |
| Налоги на совокупный доход | 58,0 | 58,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 3898,0 | 3898,0 | 0,0 |
| Земельный налог | 3495,0 | 3495,0 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 9,0 | 9,0 | 0,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4,0 | 4,0 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 33,0 | 33,0 | 0,0 |
| *Итого собственных доходов* | *10 813,0* | *10 813,0* | 0,0 |
| *Безвозмездные поступления* | *10 399,6* | *11 551,0* | *+1151,4* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6 753,0 | 6 753,0 | 0,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 789,4 | 1 940,8 | +1151,4 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 334,5 | 334,5 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 522,7 | 2 522,7 | 0,0 |
| **Итого доходов** | **21 212,6** | **22 364,0** | **+1151,4** |

Проектом предлагается в 2023 году увеличение доходов на 1151,4 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений (прочих субсидий).

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2023 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 22.12.2022 №22 | Проект решения на 03.04.2023 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 6225,1 | 6225,1 | 0,0 |
| Национальная оборона | 332,5 | 332,5 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 237,0 | 237,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 2522,7 | 2522,7 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4045,5 | 4045,5 | 0,0 |
| Образование | 13,0 | 13,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 3000,0 | 8000,0 | +5000,0 |
| Социальная политика | 1279,1 | 1279,1 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 3557,7 | 4757,1 | +1199,4 |
| **Итого расходов** | **21 212,6** | **27 412,0** | **+6 199,4** |

В 2023 году проектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 6199,4 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу «Культура, кинематография» на иные межбюджетные трансферты в рамках соглашения о межмуниципальном сотрудничестве в сфере культуры в сумме 5000,0 тыс. рублей;

- по разделу «Физическая культура и спорт» на дополнительные работы по обустройству «Тропы здоровья» в п. Тоншалово в сумме 1199,4 тыс. рублей.

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2023 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 1 из 8 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2023 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 22.12.2022 №22 | Проект решения на 03.04.2023 | Изменения |
| «Развитие физической культуры и спорта на территории Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 3557,7 | 4757,1 | +1199,4 |
| «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы». | 2522,7 | 2522,7 | 0,0 |
| «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 237,0 | 237,0 | 0,0 |
| «Развитие материально-технической базы и информационно-коммуникационных технологий в Администрации Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 701,0 | 701,0 | 0,0 |
| «Благоустройство территории Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 3915,3 | 3915,3 | 0,0 |
| «Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении на 2023-2024 годы» | 4157,6 | 4157,6 | 0,0 |
| «Формирование современной городской среды на территории Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 130,2 | 130,2 | 0,00 |
| «Социальная поддержка граждан Тоншаловского сельского поселения на 2023-2025 годы» | 1279,1 | 1279,1 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **16 500,6** | **17 700,0** | **+1199,4** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличатся на 1 199,4 тыс. рублей, непрограммные расходы увеличатся на 5000,0 тыс. руб.

Рассмотрев данный проект, контрольно-счетный комитет установил, что увеличение бюджетных ассигнований на иные межбюджетные трансферты в рамках соглашения о межмуниципальном сотрудничестве в сфере культуры в сумме 5000,0 тыс. рублей не обоснованно. В нарушении пункта 17 раздела VIII Положения о бюджетном процессе с Проектом не представлены расчеты и обоснования предлагаемых изменений.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 83](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/8302) БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в следующих случаях:

- с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете;

- в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

[Статьей 65](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/65) БК РФ установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со [статьей 6](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/623) БК РФ расходные обязательства представляют собой обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В соответствии с решением Совета Тоншаловского сельского поселения от 30.09.2022 №4 «О межмуниципальном сотрудничестве в сфере культуры» в бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2023 год утверждены иные межбюджетные трансферты в сумме 3 000,0 тыс. рублей. С Проектом не представлена методика расчета иных межбюджетных трансфертов с учетом увеличения и решение (проект решения) Совета Тоншаловского сельского поселения, предусматривающее увеличение иных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований по классификации «0801 9600090100 540» в объеме 5000,0 тыс. рублей не обоснованно.

**Вывод:** Проект решения Совета Тоншаловского сельского «О внесении изменений в решение Совета Тоншаловского сельского поселения от 22.12.2022 № 22 «О бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не соответствует нормам бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения, дают основание для рассмотрения Проекта только с учетом устранения нарушения.

Председатель комитета Н.Г.Васильева