

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«06» октября 2023 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 102**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета Нелазского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Нелазского сельского поселения от 15.12.2022 № 17 «О бюджете Нелазского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2023 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Проект решения Совета Нелазского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Нелазского сельского поселения от 15.12.2022 № 17 «О бюджете Нелазского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 05.10.2023. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в Нелазском сельском поселении, утвержденным решением Совета Нелазского сельского поселения от 30.06.2020 № 121.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения в 2023 году составят: доходы бюджета 30 104,5 тыс. рублей (увеличение на 317,4 тыс. руб.), расходы 32 752,8 тыс. рублей (увеличение на 317,4 тыс. руб.), дефицит бюджета 2 648,3 тыс. рублей (за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2023 года.).

Проектом предлагается внести изменения в 5 приложений, изложив их в новой редакции. Однако, фактически изменения вносятся в 6 приложений.

Изменения доходов бюджета поселения в 2023 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 15.12.2022 № 17 | Проект решения на 05.10.2023 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 808,0 | 808,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 1657,0 | 1657,0 | 0 |
| Земельный налог | 14 939,0 | 14 939,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 7,0 | 7,0 | 0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 63,0 | 63,0 | 0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 30,0 | 146,8 | +116,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 105,2 | +105,2 |
| *Итого собственных доходов* | *17 504,0* | *17 726,0* | *+222,0* |
| *Безвозмездные поступления* | *12 283,1* | *12 378,5* | *+95,4* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 248,9 | 344,3 | +95,4 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6994,3 | 6994,3 | 0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 135,0 | 135,0 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3245,0 | 3245,0 | 0 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 1200,0 | 1200,0 | 0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 459,9 | 459,9 | 0 |
| **Итого доходов** | **29 787,1** | **30 104,5** | **+317,4** |

Проектом предлагается увеличение доходов на 317,4 тыс. рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов (прочих доходов от оказания платных услуг (работ) оказываемых МУК «Нелазское СКО», прочих доходов от компенсации затрат бюджета, прочих неналоговых доходов) в сумме 222,0 тыс. руб.;

- безвозмездных поступлений (дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов) на сумму 95,4 тыс. руб.

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2023 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица №2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 15.12.2022 № 17 | Проект решения на 05.10.2023 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 9401,0 | 9225,3 | -175,7 |
| Национальная оборона | 133,0 | 133,0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 12,0 | 12,0 | 0 |
| Национальная экономика | 3295,0 | 3295,0 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10 262,5 | 10 312,5 | +50,0 |
| Культура, кинематография | 4632,9 | 4937,0 | +304,1 |
| Социальная политика | 446,5 | 446,5 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 2097,6 | 2236,6 | +139,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 2154,9 | 2154,9 | 0 |
| **Итого расходов** | **32 435,4** | **32 752,8** | **+317,4** |

В 2023 году проектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 317,4 тыс. рублей, в том числе*:*

*увеличение:*

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 50,0 тыс. руб. на мероприятия по благоустройству (замена светильников);

- по разделу «Культура, кинематография» на сумму 304,1 тыс. руб. на обеспечение деятельности МУК «Нелазское СКО»);

- по разделу «Физическая культура и спорт» на сумму 139,0 тыс. руб. на обеспечение деятельности МУК «Нелазское СКО».

*сокращение:*

- по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 175,7 тыс. руб., в том числе, за счет сокращения бюджетных ассигнований в сумме 300,0 тыс. руб. (экономия в связи с вакансией), за счет увеличения бюджетных ассигнований в сумме 224,3 тыс. руб. (передача бюджетных полномочий органам местного самоуправления Череповецкого муниципального района, ремонт автомобиля).

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2023 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 4 из 7 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2023 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 15.12.2022  № 17 | Проект решения на 05.10.2023 | Изменения |
| Совершенствование работы местного самоуправления в Нелазском сельском поселении на 2022-2025 годы | 7585,2 | 7295,2 | -290,0 |
| По обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Нелазского сельского поселения на 2015-2025 годы | 12,0 | 12,0 | 0 |
| Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Нелазского сельского поселения на 2014 – 2025 годы | 3245,0 | 3245,0 | 0 |
| Формирование современной городской среды на территории Нелазского сельского поселения на 2020-2025 годы | 265,0 | 265,0 | 0 |
| Благоустройство территории Нелазского сельского поселения на 2021-2025 годы | 9957,8 | 10 007,8 | +50,0 |
| Сохранение и развитие культурного потенциала Нелазского сельского поселения на 2016-2025 годы | 4632,9 | 4937,0 | +304,1 |
| Развитие физической культуры и спорта на территории Нелазского сельского поселения на 2016-2025 годы | 2097,6 | 2236,6 | +139,0 |
| **Итого расходов** | **27 795,5** | **27 998,6** | **+203,1** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличатся на 203,1 тыс. рублей, непрограммные расходы увеличатся на 114,3 тыс. руб.

Внесение изменений в бюджетные ассигнования 2024 года (1-й год планового периода) обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 450,3 тыс. руб. на раздел «Общегосударственные вопросы» в объеме 444,0 тыс. руб. на передачу бюджетных полномочий органам местного самоуправления Череповецкого муниципального района и на увеличение условно утверждаемых расходов в объеме 6,3 тыс. руб.

Внесение изменений в бюджетные ассигнования 2025 года (2-й год планового периода) обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 456,4 тыс. руб. на раздел «Общегосударственные вопросы» в объеме 444,0 тыс. руб. на передачу бюджетных полномочий органам местного самоуправления Череповецкого муниципального района и на увеличение условно утверждаемых расходов в объеме 12,4 тыс. руб.

Согласно [статьям 6](consultantplus://offline/ref=A06619B38BD0A9F1BACA44FC19E9498A0AEBB9F13E8BF19FCFB34257A8A3A1BB74B411B0C0F666C182788C6CE1755B3FF4216461D2D5ZAH7L) и [65](consultantplus://offline/ref=A06619B38BD0A9F1BACA44FC19E9498A0AEBB9F13E8BF19FCFB34257A8A3A1BB74B411B1C5FD699E876D9D34EC734320F53F7863D0ZDH4L) БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, которые представляют собой обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

С Проектом представлен проект решения Совета Нелазского сельского поселения «О передаче полномочий органов местного самоуправления Нелазского сельского поселения органам местного самоуправления Череповецкого муниципального района», который предусматривает передачу с 01 октября 2023 года по 31 декабря 2025 года осуществление бюджетных полномочий (организация исполнения бюджета сельского поселения, составление проектов бюджетов сельского поселения и др.). Таким образом, предусматривается принятие нового расходного обязательства. Однако, осуществление данных полномочий осуществляется главным специалистом-финансистом поселения, штатная единица, которого, предусмотрена штатным расписанием администрации Нелазского сельского поселения, а бюджетные ассигнования на обеспечение выплаты заработной платы 2023-2025 годы утверждены решением о бюджете.

С целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенных статьей 34 БК РФ, статьей 162, статьей 219 БК РФ, контрольно-счетный комитет рекомендует:

1. Провести мероприятия по сокращению штатной единицы «главный специалист-финансист».

2. В плановом периоде 2024-2025 годах бюджетные ассигнования на передачу вышеуказанных полномочий утвердить за счет перераспределения с расходов на выплаты государственных (муниципальных) органов (классификация 0104 110100100190 120), а не с подраздела «Благоустройство».

Рассмотрев данный проект, контрольно-счетный комитет установил нарушения, которые необходимо устранить:

1. В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в текстовую часть Проекта включить пункт о внесении изменений в часть 4 статьи 4 раздела III (изменение объема иных межбюджетных трансфертов).
2. Внести изменения в приложение 9 к решению о бюджете (изменение объема иных межбюджетных трансфертов).

**Вывод**: Представленный проект решения Совета Нелазского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Нелазского сельского поселения от 15.12.2022 № 17 «О бюджете Нелазского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Председатель комитета Н.Г. Васильева