

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г. Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

E-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«28» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 100**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Череповецком муниципальном районе» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (c изменениями) (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы" (с изменениями);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен отделом экологического контроля администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Череповецком муниципальном районе» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства эффективности. Данный приоритет создает условия для эффективного управления ресурсами территории. Долгосрочное эффективное управление устойчивым развитием территории включает: сбалансированное пространственное планирование распределения ресурсов, сохранение и повышение качества территориальной инфраструктуры и логистики, использование природного потенциала и минерально-сырьевой базы, обеспечение долгосрочного экологического благополучия.

Проект муниципальной программы включает:

1. Паспорт Программы.
2. Текстовый раздел (приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации муниципальной программы).
3. Паспорта структурных элементов Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий, 1 паспорт муниципального проекта).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – отдел экологического контроля администрации Череповецкого муниципального района, соисполнители программы управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Череповецкого муниципального района, управление образования администрации Череповецкого муниципального района. Наименование ответственного исполнителя и соисполнителей в паспорте программы соответствуют Перечню программ.

Целями программы является:

1. Реализация переданных полномочий, в том числе по осуществлению регионального государственного экологического надзора.
2. Увеличение количества людей, охваченных мероприятиями экологической направленности.
3. Развитие системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Череповецкого района.
4. Сохранение количества особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории Череповецкого района.
5. Увеличение доли утилизированных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления.
6. Сохранение доли населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на территории района.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Развитие системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Череповецкого района», который включает 1 задачу и одного комплекса процессных мероприятий «Охрана окружающей среды на территории Череповецкого муниципального района», который включает 9 задач.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурного элемента сформулированы в нарушении Порядка.

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Таким образом, отраженные в разделах 3,4 паспорта муниципального проекта наименование результата не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка. Например, слово «разработка» заменить на слово «разработано».

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из областного бюджета и бюджета района.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 51 767,1 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 0,00 тыс. руб.;

областной бюджет – 24 680,6 тыс. руб.;

местный бюджет – 27 086,5 тыс. руб.;

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформировано 10 показателей, которые должны отражать конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации программы:

1. Доля человеко-часов фактически затраченных специалистами ОЭК на реализацию мероприятий в рамках осуществления переданных государственных полномочий по региональному государственному экологическому надзору от планового объема человека часов.
2. Доля реализованных мероприятий в общем количестве мероприятий, утвержденных планом работы ОЭК за отчетный период, в том числе по привлечению экспертных организаций.
3. Поддержание технического состояния скотомогильника.
4. Количество жителей, охваченных мероприятиями экологической направленности.
5. Уменьшение количества мест несанкционированного размещения отходов.
6. Обеспечено обустройство мест накопления твердых коммунальных отходов на территории Череповецкого района.
7. Общая площадь объектов накопленного вреда на территории области.
8. Сохранение доли площади территории района, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории района.
9. Увеличение доли использованных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления.
10. Сохранение достигнутого в предыдущие годы количества граждан, проживающих на территории, подверженной негативному воздействию вод.

В нарушении пунктов 24 и 25 Порядка показатели «Уменьшение количества мест несанкционированного размещения отходов», «обеспечено обустройство мест накопления твердых коммунальных отходов на территории Череповецкого района», «Сохранение доли площади территории района, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории района», «увеличение доли использованных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления», «сохранение достигнутого в предыдущие годы количества граждан, проживающих на территории, подверженной негативному воздействию вод» сформулирован в форме действия и не отвечает критериям точности, однозначности, измеримости.

В результате экспертизы установлены отдельные недостатки:

- значения показателей Программы по годам не соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии;

- нарушена последовательность структуры программы (согласно п. 14 Порядка паспорт программы следует после текстового раздела «приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации муниципальной программы»);

- в разделе 2 паспорта программы наименования показателей «Количество жителей, охваченных мероприятиями экологической направленности», «Уменьшение количества мест несанкционированного размещения отходов», «Обеспечено обустройство мест накопления твердых коммунальных отходов на территории Череповецкого района» не соответствуют значению графы «Единица измерения (по ОКЕИ)»;

- в разделе 3 паспорта Программы отсутствует Ф.И.О. куратора;

- в разделе 3 паспорта Программы и разделе 3 паспорта комплекса процессных мероприятий не сопоставима нумерация задач;

- в плане мероприятий по реализации проектов даты срока реализации привести в соответствие, исключив периоды за пределами срока реализации проекта.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Инспектор Е.Л. Степанова