

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«29» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 101**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Череповецком муниципальном районе» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 № 45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы" (с изменениями);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен комитетом имущественных отношений администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Совершенствование управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Череповецком муниципальном районе» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства эффективности. Данный приоритет создает условия для эффективного управления ресурсами территории.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорт структурного элемента Программы (1 паспорт муниципального проекта и 3 паспорта комплекса процессных мероприятий).

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – комитет имущественных отношений администрации Череповецкого муниципального района, соисполнители программы управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства, управление архитектуры и градостроительства, управление экономики и сельского хозяйства, исполнитель МКУ «ЦКОД».

Целью программы является:

- Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами Череповецкого муниципального района Вологодской области, направленное на сокращение расходов и увеличение доходов бюджета района и исполнение отдельных государственных полномочий.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Проведение комплексных кадастровых работ», который включает 2 задачи и четырех комплексов процессных мероприятий. Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурного элемента сформулированы в нарушении Порядка.

Паспорт Программы содержит направление муниципальной программы, которое необходимо исключить, так как, согласно пункта 2 Порядка направление (подпрограмма) муниципальной программы – направление реализации муниципальной программы, логически объединяющее несколько ее структурных элементов, обеспечивающих достижение соответствующей цели муниципальной программы при наличии в муниципальной программе нескольких целей.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

Паспорт Программы содержит направление муниципальной программы, которое необходимо исключить, так как, согласно пункта 2 Порядка направление (подпрограмма) муниципальной программы – направление реализации муниципальной программы, логически объединяющее несколько ее структурных элементов, обеспечивающих достижение соответствующей цели муниципальной программы при наличии в муниципальной программе нескольких целей.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из федерального бюджета, областного бюджета, бюджета района. Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 329 420,9 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 17 943,8 тыс. руб.;

областной бюджет – 68 622,6 тыс. руб.;

местный бюджет – 242 854,5 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформировано 2 показателя, которые должны отражать конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации программы:

1. Доля земельных участков, находящихся в муниципальной и неразграниченной государственной собственности, предоставленных для жилищного строительства, к общему количеству земельных участков, находящихся в муниципальной и неразграниченной государственной собственности, в отношении которых в текущем году поданы заявления о предоставлении земельных участков для жилищного строительства.
2. Выполнение плана- графика проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости

В нарушении пунктов 24 и 25 Порядка показатель «Выполнение плана- графика проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости» сформулирован в форме действия и не отвечает критериям точности, однозначности, измеримости.

Планом реализации Стратегии утверждены показатели социально-экономического развития. Показатели «Доля муниципального имущества, которое не обеспечивает реализацию основных функций органов местного самоуправления, %», «Поступление неналоговых доходов от продажи права на размещение рекламных конструкций, тыс. руб.», «Выделение земельных участков, предоставленных для жилищного и иного строительства в расчете на 10 тысяч человек населения, га.» не включены ни в показатели муниципальной программы ни в показатели её структурных элементов.

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

- отсутствует паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение содержания МКУ «ЦКОД»;

- в нарушении п. 14 Порядка отсутствуют сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей Программы;

- в разделе 3 паспорта муниципального проекта отсутствуют задачи;

- паспорт муниципального проекта в нарушении пункта 3.2 и приложения 4 Положения по проектной деятельности не утвержден куратором проекта и руководителем МПО;

- паспорте муниципального проекта исключить строку «форма подготовки проекта;

- в паспортах комплекса процессных мероприятий «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Череповецкого муниципального района», «Обеспечение содержания Комитета имущественных отношений» отсутствуют сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей комплекса процессных мероприятий;

- в паспорте комплекса процессных мероприятий «Услуги по включению в объединенные платежные документы начислений платы за наем муниципального жилищного фонда с доставкой до нанимателей, текущий ремонт муниципальных квартир, передача имущественных прав в сфере жилищных правонарушений» таблица «сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей комплекса процессных мероприятий» не заполнена.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, цели Программы, задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушение Порядка. Также, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Инспектор Е.Л. Степанова