

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«05» ноября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 105**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие культуры и спорта в Череповецком муниципальном районе» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273.

Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель МУ «Центр развития спорта», не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы" (с изменениями);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района

Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен МУ «Комитет по физической культуре и спорту Череповецкого муниципального района». Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Развитие культуры и спорта в Череповецком муниципальном районе» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства для жизни и формирование пространства для развития. Пространство для жизни обеспечивает расширенное воспроизводство населения района за счет проведения активной демографической политики, развития потенциала семьи, улучшения здоровья населения и продления долголетия, развития физической культуры и спорта, обеспечения безопасности проживания и самосохранения населения, качественного социального обслуживания. Пространство для развития, обеспечивая накопление и эффективное использование человеческого капитала, интегрирует в себе, в том числе, развитие духовной культуры и сохранение историко-культурного наследия.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел.
2. Паспорт Программы.
3. Паспорта структурных элементов Программы (5 паспортов комплекса процессных мероприятий, 2 паспорта муниципальных проектов).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – Акишина Мария Алексеевна, начальник муниципального учреждения «Центр развития физической культуры и спорта Череповецкого муниципального района». Наименование ответственного исполнителя в паспорте программы противоречат пунктам 2 и 7 Порядка и Перечню программ.

Целями программы являются:

1. Сохранение и развитие культурного потенциала Череповецкого муниципального района.
2. Сохранение и укрепление здоровья населения Череповецкого муниципального района путем популяризации массового спорта, приобщения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация двух муниципальных проектов «Капитальный ремонт Центральной библиотеки МУК ЧМР «ЦБС» и «Реализация мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умной» спортивной площадки», которые включают по 1 задаче и пять комплексов процессных мероприятий, которые включают различное количество задач структурного элемента.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушении Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из федерального бюджета, областного бюджета, бюджета района, а также внебюджетных источников.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 771 912,4 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 12 000,0 тыс. руб.;

областной бюджет – 31 088,5 тыс. руб.;

местный бюджет – 704 575,9 тыс. руб.;

бюджет сельских поселений – 0,0 тыс. руб.;

внебюджетные источники – 24 248,0 тыс. руб.;

пожертвования юридических и физических лиц – 0,0 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформированы 17 показателей, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы. Значение показателей по годам соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

1. Нарушения в текстовой части и структуре паспорта Программы:

- структура текстовой части Программы содержит не предусмотренные Порядком разделы (достижения и конкурентные преимущества, ключевые проблемы и вызовы, задачи, ожидаемые результаты);

- в текстовой части Программы наименование Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2056 года ", не соответствует действительности;

- в разделе 3 паспорта программы отсутствует Ф.И.О. куратора;

- структура раздела паспорта Программы «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей муниципальной программы» не соответствует приложению 6 к Порядку;

2. Паспорта муниципальных проектов сформированы в нарушении Положения по проектной деятельности:

- паспорта муниципальных проектов не утверждены руководителем и куратором в соответствии с пунктом 5.1 Положения по проектной деятельности и приложения № 4 к Положению по проектной деятельности;

- в разделе 3 отражено финансовое обеспечение проекта, которое отражается в разделе 4, а не результат.

Согласно пунктов 10, 18 и 29 Порядка, проектная часть проекта Программы формируется в соответствии с Положением по проектной деятельности, которое распространяется на проекты реализуемые администрацией района совместно с хозяйствующими субъектами (пункт 1 и 4). Казенное учреждение не относится к хозяйствующему субъекту. Таким образом, в рамках проектной части Программы не может быть осуществлена реализация направлений деятельности МУК ЧМР «ЦБС». В соответствии с пунктом 19 Порядка, данные направления реализуются в рамках комплекса процессных мероприятий.

3. Нарушения в формировании паспортов комплекса процессных мероприятий:

- наименование раздела 6 всех паспортов комплекса процессных мероприятий «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя муниципальной программы Череповецкого муниципального района» не соответствует приложению 3 к Порядку, и должно быть «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей комплекса процессных мероприятий»;

- в разделе 5 всех паспортов комплекса процессных мероприятий наименование мероприятий (результатов) и контрольных точек, вид подтверждающего документа, отражены в нарушении пункта 20 Порядка и приложения 4 к Порядку;

- в разделе 5 всех паспортов комплекса процессных мероприятий (за исключением комплекса процессных мероприятий 5), даты наступления контрольных точек только в 2025 году, однако, срок реализации Программы 2025 - 2030 годы;

- в паспортах комплекса процессных мероприятий 2, 3 и 4 отражены идентичные показатели, а количество и наименование показателей раздела 6 не соответствует данным раздела 2;

- в паспорте комплекса процессных мероприятий 5 в разделе 1 необходимо исключить слова «2025-2030 годы».

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Таким образом, отраженные в разделах 3 и 4 паспорта комплекса процессных мероприятий 5 наименования мероприятий (результата) не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева