

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г. Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

E-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«06» ноября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 109**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Череповецкого муниципального района» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года";

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы" (с изменениями);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Череповецкого муниципального района» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства эффективности. Данный приоритет создает условия для эффективного управления ресурсами территории. Долгосрочное эффективное управление устойчивым развитием территории включает: сбалансированное пространственное планирование распределения ресурсов, сохранение и повышение качества территориальной инфраструктуры и логистики, использование природного потенциала и минерально-сырьевой базы, обеспечение долгосрочного экологического благополучия.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорт структурного элемента Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства, соисполнители программы муниципальное казенное учреждение «Центр комплексного обеспечения деятельности органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района». Наименование соисполнителя программы в паспорте программы не соответствует соисполнителям в соответствии с Перечнем программ. Отсутствуют администрации сельских поселений.

Целями программы являются:

1. Снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения до 86,1 % к 2030 году.

2. Обеспечение доли дорожной сети Череповецкой городской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии, на уровне не менее 100 % к 2030 году.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного комплекса процессных мероприятий «развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Череповецкого муниципального района», который включает 5 задач структурного элемента.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурного элемента сформулированы в соответствии Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

В разделе 3 паспорта комплекса процессных мероприятий отражены 2 задачи и мероприятия (результаты) комплекса процессных мероприятий, однако, в нарушение пункта 20 Порядка и приложения 3 к Порядку не отражены 3 задачи: «Повышение действенности работы районной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения», «Обеспечение потребности населения в общественном транспорте: формирование оптимальной маршрутной сети, улучшение качества транспортного обслуживания населения, повышение транспортной доступности отдаленных населенных пунктов района», «Повышение эффективности и безопасности функционирования пассажирского транспорта» и мероприятия к ним. Задача «Сохранение существующей дорожной сети и повышение качества дорожного строительства, ремонта и обустройства дорог (ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с целью улучшить их транспортно - эксплуатационного состояния дорог и пропускной способности)» указана дважды.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из бюджета района и областного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 3 369 023,4 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 0,0 тыс. руб.;

областной бюджет – 2 647 451,0 тыс. руб.;

районный бюджет – 721 572,4 тыс. руб.;

бюджеты поселений – 0,0 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей и поставленных задач сформированы 2 показателя, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.
2. Доля дорожной сети Череповецкой городской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии.

Значение показателей по годам соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

В результате экспертизы установлено отдельное нарушение:

- в разделе 3 паспорта Программы отсутствует Ф.И.О. куратора.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Инспектор Е.Л. Степанова