

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«07» ноября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 112**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализация молодежной политики Череповецкого муниципального района» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы" (с изменениями);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен отделом по работе с общественностью и молодежью администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализация молодежной политики Череповецкого муниципального района» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел.
2. Паспорт Программы.
3. Паспорта структурных элементов Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий, 1 паспорт муниципального проекта).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – отдел по работе с общественностью и молодежью, соисполнитель программы управление экономики и сельского хозяйства, исполнители программы МБУ «Череповецкий межрайонный молодежный учебный центр», МУ «Информцентр Череповецкого района».

Целями программы являются:

1.Активизация участия населения в развитии местного самоуправления Череповецкого муниципального района и создание современной и открытой среды.

2. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности муниципальной власти Череповецкого муниципального района и органов местного самоуправления, повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления Череповецкого муниципального района.

3. Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления и повышение положительного имиджа района, повышение уровня доверия к власти.

4. Создание благоприятных условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью в Череповецком районе, обеспечение необходимых правовых, социально-экономических, социокультурных условий для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития детей и молодежи.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Создание муниципального бюджетного учреждения «Череповецкий межрайонный учебный центр», который включает 5 задач и один комплекс процессных мероприятий, который включает 11 задач структурного элемента.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурного элемента сформулированы в нарушении Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно и дублирует отдельные цели муниципальной программы.

В муниципальной программе для достижения целей сформированы 13 показателей муниципальной программы, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы, отвечать критериям точности, однозначности, измеримости, не формулироваться в форме действия. Целевые значения показателей должны рассчитываться по утвержденным методикам или определяться на основе данных федерального статистического наблюдения. Однако, показатели, за исключением показателя «Количество молодых людей, участвующих в мероприятиях сферы молодежной политики и патриотического воспитания» сформированы в нарушении пунктов 23, 24 и 25 Порядка и подлежат исключению, либо приведению в соответствии с требованиями вышеуказанных пунктов Порядка.

Значение показателя «Количество молодых людей, участвующих в мероприятиях сферы молодежной политики и патриотического воспитания»:

- по годам (за исключением 2030 года) не соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии;

- наименование показателя не сопоставимо с единицей измерения (по ОКЕИ).

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

1. Нарушения в паспорте Программы:

- в разделе 1 паспорта Программы объемы финансового обеспечения из федерального бюджета не соответствуют объему, отраженному в разделе 4, цифры «25 012,1» необходимо заменить на «25 012,2»;

- в разделе «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя муниципальной программы Череповецкого муниципального района» отсутствует методика расчета показателей.

2. Паспорт муниципального проекта сформирован в нарушении Положения по проектной деятельности:

- срок реализации проекта в паспорте проекта (01.01.2025-31.12.2030) не соответствует сроку реализации в плане мероприятий по реализации проекта (09.09.2024 - 31.12.2030), в плане мероприятий по реализации проекта включены дата за пределами срока реализации проекта;

- в разделе 2 значение показателя (за исключением 2030 года) не соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии;

- наименование показателя не сопоставимо с единицей измерения (по ОКЕИ).

- в разделе 3 и 4 отсутствуют задачи, предусмотренные разделом 3 паспорта Программы;

- в пункте 1.7 раздела 3 отражен результат «Обеспечена деятельность МБУ «Череповецкий межрайонный молодежный учебный центр» на период 2025-2030 годы, что не согласуется с пунктами 19 и 20 Порядка и пунктом 5.5 Положения по проектной деятельности. Обеспечение деятельности должно осуществляться в рамках комплекса процессных мероприятий, а не в рамках проектной части.

3. Нарушения в формировании паспорта комплекса процессных мероприятий:

- в разделе 3 отражены ответственные за достижение показателя МУК ЧМР «МЦДК», МУК ЧМР «МЦТНК» и МУК ЧМР «ЦБС», которые не являются ни соисполнителями, ни исполнителями Программы;

- информация раздела 5 отражена в нарушении пункта 20 Порядка и приложения 4 к Порядку; отсутствует наименование контрольных точек (документально подтверждаемое событие), дата состоит только из месяца, вид подтверждающего документа не согласуется с результатом (контрольной точкой);

- в разделе 6 не отражены методы расчета показателей и формулы расчета показателей.

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Таким образом, отраженные в разделах 3,4 и 5 паспорта комплекса процессных мероприятий наименования мероприятий (результата) не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка. Например, слова, «проведение», «организация», «подготовка» заменить на слова, «проведено», «организовано», «подготовлено» соответственно и т.д. Завершенным действием мероприятия (результата), касающегося предоставления субсидий, будет являться «предоставлена субсидия».

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, цели Программы, задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушение Порядка. Также, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева