

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г. Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

E-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«08» ноября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 115**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергосбережение в Череповецком муниципальном районе» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года";

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы" (с изменениями);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергосбережение в Череповецком муниципальном районе» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства для жизни и формирование пространства эффективности. Пространство для жизни обеспечивает расширенное воспроизводство населения района за счет проведения активной демографической политики, развития потенциала семьи, улучшения здоровья населения и продления долголетия, развития физической культуры и спорта, обеспечения безопасности проживания и самосохранения населения, качественного социального обслуживания. Долгосрочное эффективное управление устойчивым развитием территории включает: сбалансированное пространственное планирование распределения ресурсов, сохранение и повышение качества территориальной инфраструктуры и логистики, использование природного потенциала и минерально-сырьевой базы, обеспечение долгосрочного экологического благополучия.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел.
2. Паспорт Программы.
3. Паспорт структурного элемента Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий, 1 паспорт муниципального проекта).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства, соисполнители отсутствуют.

Целями программы являются:

1. Износ инженерных сетей коммунальной инфраструктуры (тепло-, водо снабжение) снизился до 45% к 2030 году.

2. Уровень газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности увеличился до 34% к 2030 году.

3. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения увеличилось до 100% у 2030 году.

4. Индекс качества предоставления жилищно-коммунальных услуг увеличился до 22,0 ед. к 2030 году.

5. Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии уменьшилась до 14,0% к 2030 году.

6. Удельный расход топливно-энергетических ресурсов на отпуск тепловой энергии котельными района снизился до 159,0кг/Гкал к 2030 году.

В результате экспертизы установлено, что цели Программы соответствуют наименованию показателей Программы, что не соответствует Порядку.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка, цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации.

Таким образом, цели муниципальной программы сформулированы не в соответствии с Порядком и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 22 Порядка. Например, цель «Износ инженерных сетей коммунальной инфраструктуры (тепло-, водо снабжение) снизился до 45% к 2030 году» заменить на «Снижение износа инженерных сетей коммунальной инфраструктуры (тепло-, водо снабжение) 45% к 2030 году», цель «Уровень газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности увеличился до 34% к 2030 году» заменить на «Увеличение уровня газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности до 34% к 2030 году» и т.д.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Строительство, реконструкция, ремонт и технологическое присоединение объектов системы газификации в Череповецком муниципальном районе», который включает 1 задачу и один комплекс процессных мероприятий, который включает 3 задачи структурного элемента.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из бюджета района и областного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 3 471 550,0 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 0,0 тыс. руб.;

областной бюджет – 3 292 938,1 тыс. руб.;

районный бюджет – 178 611,9 тыс. руб.;

бюджеты поселений – 0,0 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформированы 6 показателей, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Износ инженерных сетей коммунальной инфраструктуры (тепло-, водо снабжение).

2. Уровень газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности.

3. Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

4. Индекс качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

5. Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии.

6. Удельный расход топливно-энергетических ресурсов на отпуск тепловой энергии котельными района.

Значение показателей по годам соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии за исключением показателя «Уровень газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности».

В результате экспертизы установлены нарушения и недостатки:

- в разделе 1 паспорта Программы отсутствует графа «Направления муниципальной программы».

- в графе «Связь с муниципальными программами» раздела 1 паспорта проекта отражена муниципальная программа, которая утрачивает силу;

- муниципальный проект в нарушении Положения по проектной деятельности не утвержден руководителем проекта;

- в графе «Связь с муниципальной программой» раздела 1 паспорта комплекса процессных мероприятий отражена муниципальная программа, которая утрачивает силу;

- в раздел 2 паспорта комплекса процессных мероприятий включен показатель «Уровень газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности» методика расчета, которого, отсутствует;

- информация раздела 5 паспорта комплекса процессных мероприятий отражена в нарушении пункта 20 Порядка и приложения 4 к Порядку; отсутствует наименование контрольных точек (документально подтверждаемое событие), вид подтверждающего документа не согласуется с результатом (контрольной точкой);

- раздел 1 к паспорту комплекса процессных мероприятий «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя муниципальной программы» не соответствует приложению 3 к Порядку.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева