

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«10» сентября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 84**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Череповецкого муниципального района» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель (начальник Финансового управления), не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 «О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района» (с изменениями) (далее - Порядок);

- Решение муниципального собрания Череповецкого муниципального района от 12.11.2013 №16 «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертов Череповецком муниципальном районе (с изменениями).

Проект муниципальной программы подготовлен Финансовым управлением администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Череповецкого муниципального района» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства эффективности, которое включает обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (приоритеты и цели муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорта структурных элементов Программы (3 паспорта комплекса процессных мероприятий).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

В нарушении пункта 15 Порядка в текстовом разделе не отражены показатели, характеризующие достижение приоритетов и целей, установленных документами стратегического планирования, на достижение которых направлена программа. Так же, номер решения Муниципального Собрания района № 920 не соответствует номеру решения, утвердившего Стратегию.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – Анашкина Наталия Николаевна начальник Финансового управления администрации района, соисполнители программы МУ «Централизованная бухгалтерия». Наименование ответственного исполнителя и соисполнителя в паспорте программы противоречат пунктам 2 и 7 Порядка и Перечню программ.

Целями программы являются:

1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района.

2. Ежегодное удержание дефицита бюджета района к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района (без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) на уровне 0,0%

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация трех комплексов процессных мероприятий:

1. Поддержка и организация направления бюджетам муниципальных образований района межбюджетных трансфертов в целях выравнивания бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Включает задачи:

1.1. «Снижен уровень дифференциации поселений района по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания к 2030 году до 14%», на достижение которой определены мероприятия (результат):

- предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований района;

1.2. «Обеспечено отношение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района в общем объеме расходов консолидированного бюджета района ежегодно на уровне 0,0%», на достижение которой определены мероприятия (результат):

- предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- предоставлены дотации на реализацию расходных обязательств в части обеспечения оплаты труда муниципальных служащих, выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и работникам органов местного самоуправления муниципальных образований области.

2. Эффективное управление муниципальными финансами.

Включает задачу:

- «Созданы стабильные условия за счет укрепления доходной базы бюджета района, повышения эффективности бюджетных расходов».

1. Обеспечение деятельности Финансового управления администрации района и подведомственного учреждения.

Включает в себя мероприятия (результат):

- обеспечено выполнение функций Финансовым управлением администрации района;

- обеспечена деятельность МУ «Централизованная бухгалтерия».

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из бюджета района, бюджетов сельских поселений и областного бюджета. Программой не предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 916 139,2 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 151 996,7 тыс. руб.;

2026 год – 152 828,5 тыс. руб.;

2027 год – 152 828,5 тыс. руб.;

2028 год – 152 828,5 тыс. руб.;

2029 год – 152 828,5 тыс. руб.;

2030 год – 152 828,5 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей и поставленных задач сформированы 2 показателя, которые отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Уровень дифференциации поселений района по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания (отсутствует в Плане реализации Стратегии).
2. Отношение дефицита бюджета района к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района (без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)

Планом реализации Стратегии в сфере обеспечения финансовой устойчивости утверждены пять показателей социально-экономического развития. Показатель «поступление налоговых доходов в бюджеты всех уровней (по налогу на доходы физических лиц, налогам на совокупный доход, местным налогам и государственной пошлине) на душу населения, тыс.руб.» не включен ни в показатели муниципальной программы ни в показатели её структурных элементов.

В приложении 3 к Программе наименование показателей не соответствуют наименованиям в Плане реализации Стратегии.

Значение показателей по годам соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

С Проектом муниципальной программы представлены обоснования потребности. При расчете потребности в бюджетных ассигнованиях за основу взяты предполагаемые затраты на: заработную плату (с начислениями), сформированные в соответствии с утвержденным Положением о формировании фонда оплаты труда и Положениями по оплате труда; текущие расходы (услуги связи, программное обеспечение, заправка картриджей, канцтовары, командировочные расходы, обучение и т.д.); дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, рассчитанные в соответствии с Положением о межбюджетных трансфертах.

В результате экспертизы установлено, что объем финансового обеспечения, будет способствовать достижению задач Программы.

В результате экспертизы установлены отдельные недостатки:

- в разделе 2 паспорта программы, в разделе 2 приложений 1,2 и 3 к Программе в столбце 4 «Базовое значение» должны отражаться показатели не 2023 года, а плановое значение показателей на 2024 год или на год разработки проекта программы;

- в разделе 3 приложений 1,2 и 3 к Программе в столбце 5 «Базовое значение» должны отражаться показатели не 2023 года, а плановое значение показателей на год разработки комплекса процессных мероприятий;

- в разделе 3 паспорта программы в столбце 4 «Связь с показателями» не указаны наименования показателей уровня муниципальной программы, на достижение которых направлен структурный элемент, а указана цель муниципальной программы.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, контрольно-счетный комитет отмечает, что проект Программы содержит отдельные нарушения недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева