

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«09» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 93**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Экономическое развитие Череповецкого муниципального района» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель (начальник управления экономики и сельского хозяйства), не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы";

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен управлением экономики и сельского хозяйства администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Экономическое развитие Череповецкого муниципального района» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства для развития. Развитие пространства предполагает стабильный рост инвестиций, развитие конкуренции и делового климата, малого и среднего бизнеса, гражданской ответственности, обеспечение эффективной занятости. Промышленность и сельское хозяйство будут развиваться по траектории импортоопережения.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорт структурного элемента Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – управление экономики и сельского хозяйства, соисполнители программы отсутствуют. Наименование ответственного исполнителя в паспорте программы не соответствует наименованию ответственного исполнителя в соответствии с Перечнем программ.

Целями программы являются:

1.Создание условий для дальнейшего роста производственных показателей сельхозпредприятий района и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции.

2.Создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, туризма, инвестиционной деятельности и сферы потребительского рынка.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Череповецком муниципальном районе», который включает 57 задач структурного элемента.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурного элемента сформулированы в нарушении Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно и дублирует цель муниципальной программы.

В разделе 3 паспорта комплекса процессных мероприятий отражены мероприятия (результаты) комплекса процессных мероприятий, однако, в нарушение пункта 20 Порядка и приложения 3 к Порядку не отражены задачи комплекса процессных мероприятий, для решения которых предусматриваются мероприятия (результат).

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками. Таким образом, отраженные в разделах 3,4 и 5 паспорта комплекса процессных мероприятий наименования мероприятий (результата) не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка. Например, слова «обеспечение», «проведение», «возмещение», «организация», «изготовление» заменить на слова «обеспечено», «проведено», «возмещено», «организовано», «изготовлено» соответственно и т.д. Завершенным действием мероприятия (результата), касающегося предоставления субсидий, будет являться «предоставлена субсидия».

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из бюджета района и областного бюджета. Программой не предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 45 229,2 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 7 433,2 тыс. руб.;

2026 год – 7 439,2 тыс. руб.;

2027 год – 7 539,2 тыс. руб.;

2028 год – 7 539,2 тыс. руб.;

2029 год – 7 639,2 тыс. руб.;

2030 год – 7 639,2 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей и поставленных задач сформированы 11 показателей, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Объем производства продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств в сопоставимых ценах, относительно уровня 2017 года.
2. Доля прибыльных сельхозорганизаций района.
3. Производство молока во всех категориях хозяйств.
4. Количество проведенных конкурсов профессионального мастерства (отсутствует в Плане реализации Стратегии).
5. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.
6. Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства.
7. Объемы отгруженной продукции в промышленности относительно уровня 2017 года.
8. Число посетителей района (туристов и экскурсантов).
9. Объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения в сравнении с 2017 годом.
10. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) на душу населения.
11. Оборот розничной торговли и сферы услуг относительно уровня 2017 года.

Планом реализации Стратегии в сфере развития экономики утверждены показатели социально-экономического развития. Показатель «Количество проведенных конкурсов профессионального мастерства» отсутствует в Плане реализации Стратегии, не отражает конечный общественно значимый социально-экономический эффект, и не соответствует требованиям, установленным пунктом 24 Порядка. Таким образом, данный показатель необходимо исключить.

Значение показателей по годам соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

С Проектом муниципальной программы представлены обоснования потребности. При расчете потребности в бюджетных ассигнованиях за основу взяты расчет распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на развитие мобильной торговли в малонаселенных и (или) труднодоступных населенных пунктах, и предполагаемые затраты на: полиграфическую продукцию, членский взнос в Торгово- промышленную палату Вологодской области, проведение банкета (конференции) и т.д.

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в текстовой части Программы отражен Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", который утратил силу;

- в разделе 3 паспорта программы в столбце «Связь с показателями» исключить «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства)», так как данный показатель отсутствует:

- в разделе 6 паспорта комплекса процессных мероприятий программы, для показателей «Число посетителей района (туристов и экскурсантов)» и «Объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения в сравнении с 2017 годом» не определен метод сбора информации.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, цели Программы, задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушение Порядка. Также, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева