

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«14» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 94**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель (управляющий делами администрации района), не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы";

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района

Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен МКУ «Центр комплексного обеспечения деятельности органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района». Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства эффективности. Для этого необходимо, в том числе, совершенствование системы муниципального управления.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (стратегические приоритеты муниципальной программы).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорта структурных элементов Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий, 1 паспорт муниципального проекта).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – Управляющий делами администрации района, соисполнители программы Отдел муниципальной службы и кадровой политики. Количество соисполнителей в паспорте программы не соответствует Перечню программ.

Целями программы являются:

1. Увеличение доли муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ, от общего количества муниципальных услуг.

2. Совершенствование муниципального управления в Череповецком муниципальном районе.

3. Укрепление и развитие материально-технической базы Череповецкого муниципального района.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Модернизация IT- инфраструктуры», который включает 3 задачи структурного элемента и одного комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района», который включает 7 задач структурного элемента.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушении Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

Согласно пунктов 10, 18 и 29 Порядка, проектная часть проекта Программы формируется в соответствии с Положением по проектной деятельности, которое распространяется на проекты реализуемые администрацией района совместно с хозяйствующими субъектами (пункт 1 и 4). Казенное учреждение не относится к хозяйствующему субъекту. Таким образом, в рамках проектной части Программы не может быть осуществлена реализация направлений деятельности МКУ «Центр комплексного обеспечения деятельности органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района». В соответствии с пунктом 19 Порядка, данные направления реализуются в рамках комплекса процессных мероприятий.

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Таким образом, отраженные в разделах 3 и 4 паспорта комплекса процессных мероприятий наименования мероприятий (результата) не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка. Например, мероприятие 1 заменить на «Обеспечена деятельность МУ «МФЦ в Череповецком муниципальном районе», мероприятие 2.1 заменить на «Проведен конкурс «Лучший муниципальный служащий Череповецкого муниципального района», мероприятие 2.2 заменить на «Проведена диспансеризация и страхование муниципальных служащих», мероприятие 2.3 заменить на «Обеспечена деятельность администрации Череповецкого муниципального района», мероприятие 2.4 заменить на «Обеспечена частичная компенсация платы за наем жилого помещения» и т.д.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из бюджета района, областного бюджета и бюджетов сельских поселений.

Объем финансового обеспечения Программы предусмотрен в сумме 934 118,6 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 0,0 тыс. руб.;

областной бюджет – 101 236,7 тыс. руб.;

местный бюджет (района) – 830 433,0 тыс. руб.;

бюджеты сельских поселений – 2 448,9 тыс. руб.;

внебюджетные источники – 0,0 тыс. руб.;

пожертвования юридических и физических лиц – 0,0 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформированы 11 показателей, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Среднее время ожидание в очереди на получение государственных и/или муниципальных услуг в МУ «МФЦ в Череповецком муниципальном районе».
2. Доля предоставляемых муниципальных услуг в электронном виде от общего количества обращений за предоставлением муниципальных услуг.
3. Количество муниципальных служащих в расчете на 1000 человек населения.
4. Доля работников администрации района, получивших профессиональное образование, прошедших профессиональную подготовку.
5. Доля работников администрации района, принявших участие в мероприятиях, направленных на профессиональное развитие.
6. Количество муниципальных служащих, допустивших нарушения законодательства о противодействии коррупции, соблюдении ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы.
7. Количество нарушений законодательства о противодействии коррупции, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы.
8. Среднее количество участников, допущенных к конкурентным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
9. Приобретение серверного оборудования.
10. Приобретение оргтехники.
11. Приобретение лицензионного программного обеспечения.

Установлено, что отдельные показатели сформированы в нарушении Порядка и подлежат исключению:

- в нарушении пунктов 24 и 25 Порядка показатели «Приобретение серверного оборудования», «Приобретение оргтехники» и «Приобретение лицензионного программного обеспечения» сформулированы в форме действия и не отвечают критериям точности, однозначности, измеримости.

Планом реализации Стратегии в сфере муниципального управления утверждены показатели социально-экономического развития. Однако, не нашли отражение в Программе показатели:

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и многофункциональным центром Череповецкого муниципального района;

- доля жителей района – пользователей Порталов госуслуг от общего количества населения в возрасте от 14 лет;

- доля заявлений о предоставлении муниципальных услуг, поданных в электронной форме в органы местного самоуправления района, в общем количестве заявлений о предоставлении муниципальных услуг, поданных в органы местного самоуправления района, в отношении муниципальных услуг, переведенных в электронный вид выше III этапа;

- уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления от общего числа опрошенных;  
- доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

- доля объема государственных средств, израсходованных путем проведения «безальтернативных» закупок, в общем объеме государственных закупок;

- доля типовых муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме, для которых обеспечена возможность предоставления в электронной форме выше III этапа.

Значение показателей «Количество муниципальных служащих в расчете на 1000 человек населения» и «Среднее количество участников, допущенных к конкурентным процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей» по годам соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

В результате экспертизы установлены отдельные недостатки:

- в разделе 4 паспорта Программы и разделе 4 паспорта комплекса процессных мероприятий обеспечить единообразный подход к параметрам финансового обеспечения, отразив с точностью один знак после запятой;

- в разделе 3 паспорта Программы и разделе 3 паспорта комплекса процессных мероприятий не сопоставима нумерация задач;

- в столбце 4 раздела 6 паспорта комплекса процессных мероприятий необходимо отразить характеристику содержания показателя, обеспечивающую однозначность понимания существа измеряемой характеристики процесса (объекта) наблюдения и (или) порядка ее измерения, а не количественный показатель 2025 года;

- в столбце 9 раздела 6 паспорта комплекса процессных мероприятий методом сбора информации по показателям 3, 4, 5 определены данные бухгалтерского учета, что не соответствует действительности (количество работников администрации и муниципальных служащих не определяется данными бухгалтерского учета).

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы разработан не в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, цели Программы, задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушение Порядка. Также, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева