

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«16» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 95**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие системы образования Череповецкого муниципального района» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель начальник управления образования, не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы";

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района

Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен управлением образования администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Развитие системы образования Череповецкого муниципального района» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства для развития. Пространство для развития создает условия, при которых человек востребован и успешно развивается, реализуя свой личностный и трудовой потенциал. Пространство для развития, обеспечивая накопление и эффективное использование человеческого капитала, интегрирует в себе, в том числе, развитие доступного и качественного образования.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (приоритеты и цели в сфере реализации муниципальной программы).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорта структурных элементов Программы (9 паспортов комплекса процессных мероприятий, 4 паспорта муниципальных проектов).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – управление образования администрации Череповецкого муниципального района, соисполнители программы отсутствуют.

Целями программы являются:

1. Увеличение до 100% к 2030 году охвата детей возможностью получения качественное образование в условиях, отвечающих современным требованиям.
2. Сохранение к 2030 году охвата детей в возрасте от 3 до 7 лет качественным дошкольным образованием, в том числе присмотра и ухода за детьми, на уровне 100 процентов.

3. Увеличение охвата обучающихся в 5-11 классах, вовлеченных в мероприятия по выявлению и сопровождению одаренных детей, с 21% в 2024 году до 24% к 2030 году.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация четырех муниципальных проектов и девяти комплексов процессных мероприятий. Муниципальные проекты включают по одной задаче структурного элемента, комплексы процессных мероприятий включают различное количество задач структурного элемента.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Задачи структурных элементов программы должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени. Задача структурного элемента Программы формулируется с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации структурного элемента Программы на момент окончания реализации.

Таким образом, задачи структурных элементов муниципальной программы сформулированы в нарушении Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

В разделе 3 всех паспортов комплекса процессных мероприятий отражены мероприятия (результаты) комплекса процессных мероприятий, однако, в нарушение пункта 20 Порядка и приложения 3 к Порядку не отражены задачи комплекса процессных мероприятий, для решения которых предусматриваются мероприятия (результат).

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Таким образом, отраженные в разделах 3 и 4 отдельных паспортов комплекса процессных мероприятий наименования мероприятий (результата) не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка. Например, в паспорте комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки» мероприятие 1.1 заменить на «Предоставлены меры социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций», мероприятие 1.4 заменить на «Предоставлены меры социальной поддержки на одежду и проезд обучающимся школ из многодетных семей» и т.д. В паспорте комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности управления образования администрации района и подведомственных учреждений» мероприятием (результатом) будет являться не выдача муниципального задания, а обеспечение деятельности организаций.

Наименование мероприятия (результат) в разделах 3 и 4 паспортов комплекса процессных мероприятий должно соответствовать.

Паспорта муниципальных проектов утверждены в нарушении Положения по проектной деятельности:

- в разделе 3 отсутствуют задачи;

- в разделах 3, 4 и 5 наименование результата не должно быть тождественно наименованию показателя;

- раздел 4 утвержден не в соответствии с приложение № 4 к Положению по проектной деятельности;

- в планах мероприятий по реализации проектов даты срока реализации привести в соответствие, исключив периоды за пределами срока реализации проекта.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из федерального бюджета, областного бюджета, бюджета района.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 9 029 863,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 1 882 166,8 тыс. руб.;

2026 год – 1 471 907,5 тыс. руб.;

2027 год – 1 693 744,9 тыс. руб.;

2028 год – 1 274 296,2 тыс. руб.;

2029 год – 1 433 451,4 тыс. руб.;

2030 год – 1 274 296,2 тыс. руб.

В результате экспертизы установлено, что допущены счетные ошибки и объемы финансового обеспечения Программы составят 9 029 863,3 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 1 882 166,8 тыс. руб.;

2026 год – 1 471 907,6 тыс. руб.;

2027 год – 1 693 744,9 тыс. руб.;

2028 год – 1 274 296,3 тыс. руб.;

2029 год – 1 433 451,4 тыс. руб.;

2030 год – 1 274 296,3 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформированы 3 показателя, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Охват детей, получающих качественное образование в условиях, отвечающих современным требованиям, начальным общим, основным общим и средним общим образованием в общей численности обучающихся образовательных организаций.
2. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.
3. Доля детей, обучающихся в 5-11 классах, вовлеченных в мероприятия по выявлению и сопровождению одаренных детей.

Планом реализации Стратегии в сфере развития общего и дополнительного образования (пункт 5.1.) утверждены показатели социально-экономического развития. Однако, не нашли отражение в Программе отдельные показатели, в том числе:

- доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем числе общеобразовательных организаций не ниже среднеобластного уровня;

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений.

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в текстовой части Программы отражен Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", который утратил силу;

- в разделе 3 паспорта Программы отсутствует наименование комплекса процессных мероприятий под № 13;

- раздел 4 паспорта Программы «Параметры финансового обеспечения реализации муниципальной программы» не соответствует приложению 1 к Порядку;

- раздел 5 паспорта Программы «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей муниципальной программы» не соответствует приложению 6 к Порядку;

- раздел 6 всех паспортов комплекса процессных мероприятий «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей комплекса процессных мероприятий» не соответствует приложению 3 к Порядку;

- в разделе 4 паспорта комплекса процессных мероприятий «Патриотическое воспитание» привести в соответствие финансовое обеспечение в столбце «всего».

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева