

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«18» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 96**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Череповецком муниципальном районе» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель начальник управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства, не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы";

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района

Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Проект муниципальной программы подготовлен управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Череповецкого муниципального района. Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Формирование современной городской среды в Череповецком муниципальном районе» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства для жизни. Пространство для жизни обеспечивает расширенное воспроизводство населения района за счет проведения активной демографической политики, развития потенциала семьи, улучшения здоровья населения и продления долголетия, развития физической культуры и спорта, обеспечения безопасности проживания и самосохранения населения, качественного социального обслуживания.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (описание стратегических приоритетов, а также показатели, характеризующие достижение приоритетов и целей, установленные документами стратегического планирования к муниципальной программе).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорт структурного элемента Программы (1 паспорт муниципального проекта).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Череповецкого муниципального района, соисполнители программы отсутствуют. Наименование ответственного исполнителя в паспорте программы не соответствует наименованию ответственного исполнителя в соответствии с Перечнем программ.

Целью программы является:

- Формирование комфортного пространства на селе: благоустройство и внедрение стандартов «шаговой» доступности зон отдыха и досуга.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Формирование современной городской среды в Череповецком муниципальном районе», который включает 1 задачу структурного элемента «Проведение эффективной градостроительной политики, предусматривающей сбалансированное развитие новых и ранее застроенных территорий путем обеспечения их инженерной, социальной, транспортной инфраструктурой и инфраструктурой связи».

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития района посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Цель Программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Цель Программы, задача ее структурного элемента формулируются с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации Программы, ее структурного элемента на момент окончания реализации Программы, ее структурного элемента.

Таким образом, цели муниципальной программы и задачи ее структурного элемента сформулированы в нарушении Порядка.

Паспорт Программы содержит направление муниципальной программы, которое необходимо исключить, так как, согласно пункта 2 Порядка направление (подпрограмма) муниципальной программы – направление реализации муниципальной программы, логически объединяющее несколько ее структурных элементов, обеспечивающих достижение соответствующей цели муниципальной программы при наличии в муниципальной программе нескольких целей.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

Согласно пункта 2 Порядка, мероприятие (результат) - количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

Таким образом, отраженные в разделах 3,4 и 5 паспорта муниципального проекта наименование результата не соответствуют требованиям Порядка, и подлежат приведению в соответствии с требованиями пунктов 2 и 20 Порядка. Например, слово «благоустройство» заменить на слово «благоустроено», «создание» на «создано» и т.д.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из областного бюджета и бюджетов сельских поселений. Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 418 036,8 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 69 672,8 тыс. руб.;

2026 год – 69 672,8 тыс. руб.;

2027 год – 69 672,8 тыс. руб.;

2028 год – 69 672,8 тыс. руб.;

2029 год – 69 672,8 тыс. руб.;

2030 год – 69 672,8 тыс. руб.

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформирован 1 показатель, который должны отражать конечный общественно значимый социально-экономический эффект от реализации программы:

1. Количество благоустроенных общественных территорий.

Планом реализации Стратегии утверждены показатели социально-экономического развития. Показатель «Количество благоустроенных дворовых территорий, включенных в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды, шт.» не включен ни в показатели муниципальной программы ни в показатели её структурных элементов.

Значение показателя Программы по годам не соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

В результате экспертизы установлены отдельные недостатки:

- в разделе 3 паспорта программы отсутствует Ф.И.О. куратора;

- в разделе 3 паспорта программы строку 1 исключить, так как Программа не имен направлений (подпрограмм);

- паспорт муниципального проекта утвержден в нарушении пункта 3.2 и приложения 4 Положения по проектной деятельности (в части согласования с куратором, а не утверждения им);

- в паспорте муниципального проекта: привести в соответствие нумерацию разделов (Перечень методик расчета показателей проекта); исключить приложение «Приложение 5 к Порядку»;

- в разделе 4 паспорта проекта установлены счетные ошибки в расчете финансового обеспечения по источникам финансирования на 2026-2030 г. (итоговые суммы);

- объем финансового обеспечения по источникам финансирования (по годам) в разделе 4 паспорта проекта и разделе 4 паспорта Программы не соответствует.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, цели Программы, задачи ее структурных элементов сформулированы в нарушение Порядка. Также, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева