

ЧЕРЕПОВЕЦКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

Первомайская ул., д.58, г.Череповец, Вологодская область, 162605

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46,

e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«21» октября 2024 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 97**

Заключение по результатам экспертизы проекта муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Череповецком муниципальном районе» (далее – Проект муниципальной программы).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.1 плана работы контрольно-счетного комитета Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2024 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252.

Целью проведения экспертизы является формирование экспертного мнения КСК о соответствии программы установленным требованиям, обоснованности планируемых финансовых ресурсов, наличии рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств, направляемых на реализацию мероприятий программы.

**Результаты экспертизы Проекта:**

Проект разработан на основании постановления администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 28.06.2024 № 288 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2025-2030 годы» (далее - Перечень программ), принятого в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района, утвержденного постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273. Однако, в Перечне программ утверждается ответственный исполнитель менеджер по взаимодействию с сельскими поселениями района не в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2 и 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района. Ответственный исполнитель муниципальной программы - орган администрации района, наделенный правами юридического лица или структурное подразделение администрации района, определенные ответственными и обладающие полномочиями, установленными разделом V Порядка.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы КСК рассмотрены следующие нормативные акты:

- БК РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 "О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (далее – Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 "Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года" (в редакции от 29.06.2022) (далее - План реализации Стратегии);

- Постановление администрации района от 28.06.2024 № 288 "Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы";

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 21.05.2024 № 218 "Об утверждении Положения по организации проектной деятельности в администрации Череповецкого муниципального района

Вологодской области" (с изменениями) (далее – Положение по проектной деятельности);

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 28.06.2024 № 273 "О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Череповецкого муниципального района" (с изменениями) (далее - Порядок).

Представленная программа включена в Перечень программ. Однако, приложением 1 к Плану реализации Стратегии муниципальная программа «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Череповецком муниципальном районе» не утверждена.

Необходимо отметить, что, Планом реализации Стратегии Перечень программ на 2025- 2030 годы не актуализирован.

Согласно пункта 2 Порядка, муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач по соответствующим направлениям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района.

Целью социально-экономического развития Череповецкого района на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Согласно Стратегии приоритетом социально-экономической политики Череповецкого района на период до 2030 года, в том числе, будет являться формирование пространства для жизни. Пространство для жизни обеспечивает расширенное воспроизводство населения района за счет проведения активной демографической политики, развития потенциала семьи, улучшения здоровья населения и продления долголетия, развития физической культуры и спорта, обеспечения безопасности проживания и самосохранения населения, качественного социального обслуживания.

Проект муниципальной программы включает:

1. Текстовый раздел (стратегические приоритеты муниципальной программы).
2. Паспорт Программы.
3. Паспорта структурных элементов Программы (1 паспорт комплекса процессных мероприятий, 1 паспорт муниципального проекта).
4. Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

Согласно паспорту Программы ответственный исполнитель – отдел по мобилизационной работе, гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, соисполнители программы администрация района, управление образования, управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Наименование ответственного исполнителя и соисполнителей в паспорте программы противоречат Перечню программ.

Целями программы являются:

1. Повышение уровня социальной безопасности граждан на территории Череповецкого муниципального района и снижение количества зарегистрированных преступлений по отношению к 2024 году на 7% в 2030 году.

2. Уменьшение к 2030 году числа дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими на 5% по отношению к 2024 году.

3. Противодействие росту потребления психоактивных веществ населением района и снижение числа потребителей психоактивных веществ в районе до уровня не более 52 человек к 2030 году.

4. Повышение уровня защищенности населения, территории Череповецкого муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение 0 погибших на водных объектах.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация одного муниципального проекта «Внедрение современных технических средств, направленных на предупреждение правонарушений и преступлений в общественных местах и на улицах», который содержит две задачи и одного комплекса процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий, направленных на обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения, профилактики алкоголизма и наркомании, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций», который включает 10 задач.

Согласно пунктов 2 и 22 Порядка:

- задача структурного элемента муниципальной программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере.

Задачи структурных элементов программы должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени. Задача структурного элемента Программы формулируется с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации структурного элемента Программы на момент окончания реализации.

Таким образом, задачи структурных элементов муниципальной программы сформулированы в нарушении Порядка.

Стратегией не определены стратегические цели социально-экономического развития Череповецкого муниципального района, таким образом, в разделе 1 паспорта Программы графа «Перечень направлений, соответствующих стратегическим целям социально-экономического развития Череповецкого муниципального района» заполнена не корректно.

В разделе паспорта комплекса процессных мероприятий отражены мероприятия (результаты) комплекса процессных мероприятий, однако, в нарушение пункта 20 Порядка и приложения 3 к Порядку наименование задач комплекса процессных мероприятий не соответствует задачам, отраженным в разделе 3 паспорта Программы.

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнований из областного бюджета и бюджета района.

Объем финансового обеспечения Программы предусмотрен в сумме 347 502,6 тыс. руб., в том числе:

федеральный бюджет – 0,0 тыс. руб.;

областной бюджет – 7281,6 тыс. руб.;

местный бюджет (района) – 339 681,0 тыс. руб.;

Срок реализации Программы – 2025 - 2030 годы.

В муниципальной программе для достижения целей сформированы 9 показателей, которые должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации программы:

1. Количество зарегистрированных преступлений.

2. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними.

3. Количество обслуживаемых функционирующих камер наблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город».

4.Рост количества выявленных административных правонарушений по отношению к предыдущему году с помощью АПК «Безопасный город».

5. Число дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

6. Смертность от дорожно-транспортных происшествий на 100 тыс. человек населения.

7. Количество официально зарегистрированных лиц, допускающих немедицинское употребление психоактивных веществ, проживающих на территории района.

8. Численность несовершеннолетних лиц, употребляющих наркотические вещества с вредными последствиями, и несовершеннолетних лиц с диагнозом «Наркомания», взятых на учет впервые в жизни.

9. Количество происшествий на водных объектах с пострадавшими.

Экспертизой установлены несоответствия в показателях программы:

1. Значение показателей Программы по годам не соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных в Плане реализации Стратегии.

2. Значение показателя «Количество происшествий на водных объектах с пострадавшими» на 2027-2030 годы в паспорте комплекса процессных мероприятий не соответствует значению показателя в паспорте Программы.

3. Единица измерения показателя «Количество обслуживаемых функционирующих камер видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» шт. в разделах 2 и 5 паспорта проекта, не соответствует единице измерения данного показателя в разделе 2 паспорта Программы и Сведениях о порядке сбора информации и методике расчета показателей программы.

4. Планом реализации Стратегии в сфере безопасности проживания и самосохранения населения (пункт 4.4.) утверждены показатели социально-экономического развития. Однако, не нашли отражение в Программе отдельные показатели, в том числе:

- доли населенных пунктов, находящихся в пределах нормативного времени выезда подразделений пожарной охраны, %.;

- число погибших на пожарах, чел.

С Проектом муниципальной программы представлены обоснования потребности. При расчете потребности в бюджетных ассигнованиях за основу взяты предполагаемые затраты на: меры социальной поддержки граждан, участвующих в специальной военной операции, их семьям, устройство пешеходного перехода, проведение аварийно-спасательных работ на суше и воде, софинансирование на внедрение и эксплуатацию АПК «Безопасный город», проведение районных мероприятий, акций, слетов, фестивалей, изготовление личтовок и т,д.

В результате экспертизы установлено, что объем финансового обеспечения, будет способствовать достижению задач Программы.

В результате экспертизы установлены отдельные недостатки:

- в разделе 3 паспорта Программы отсутствует срок реализации комплекса процессных мероприятий;

- в разделе 3 паспорта проекта результатом является «Увеличение доли выявленных административных правонарушений по отношению к предыдущему году с помощью АПК «Безопасный город», однако, согласно паспорта Программы, это задача его структурного элемента;

- в плане мероприятий по реализации проекта направление расходов отражено в столбце «Срок реализации», а не в столбце «Наименование результата, контрольной точки, мероприятия».

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Порядком.

2. Проект содержит все основные параметры муниципальной программы - цели, финансовое обеспечение, задачи ее структурных элементов, показатели и срок реализации программы и ее структурных элементов. Однако, проект Программы содержит отдельные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушениях и недостатков:**

1. Учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес контрольно-счетного комитета.

Председатель комитета Н.Г.Васильева