УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации района

от 26.09.2024 № 443

КОМПЛЕКС МЕР

по развитию кадрового потенциала в Череповецком муниципальном районе на 2024-2026 годы

2024 год

Структура Комплекса мер

по развитию кадрового потенциала в Череповецком муниципальном районе на 2024-2026 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Комплекс мер по развитию кадрового потенциала в Череповецком муниципальном района на 2024- 2026 годы (далее Комплекс мер) |
| Ответственный  Исполнитель | администрация Череповецкого муниципального района |
| Исполнители мероприятий | Управление образования, Управление строительства и ЖКХ, Управление экономики и сельского хозяйства, отдел опеки и попечительства, отдел муниципальной службы и кадровой политики |
| Срок реализации | 2024-2026 годы |
| Цель реализации | Сокращение оттока выпускников школ и снижение миграционного оттока населения в районе, качественное развитие кадрового потенциала района |
| Задачи | * развитие кадрового потенциала района; * создание системы профориентационной   работы в школах района, направленной на  получение выпускниками специальностей, необходимых в районе;   * закрепление выпускников школ района и обеспечение района квалифицированными кадрами из числа выпускников; * содействие обмену опытом работников предприятий и организаций района; * обеспечение жильем молодых семей; * компенсация за наем и содержание жилья отдельным категориям специалистов |
| Ожидаемые результаты реализации | 1.Среднегодовая численность постоянного населения района в 2026 г. – 39177 чел.  2.Миграционный прирост населения в 2026 году – 339 чел.  3.Доля работников администрации района, получивших дополнительное профессиональное образование, 30% ежегодно.  4.Доля учителей, осуществляющих непрерывное повышение уровня профессионального мастерства и компетентности в 2026 г. - 50%.  5.Доля выпускников 9 классов, поступивших в образовательные организации области - 98%.  6.Доля выпускников 11 классов, поступивших в образовательные организации области -75%.  7.Доля молодых специалистов в возрасте до 35 лет в 2026 г. – 22%.  8.Количество заключенных договоров о целевом обучении выпускников общеобразовательных организаций в 2026 году - 6.  9.Участие в профессиональных конкурсах, выставках и ярмарках, 30 ежегодно.  10. Предоставлено жилья молодым семьям, 72 м² в год.  11. Количество получателей ежемесячной денежной компенсации на содержание жилья и отопление, 97 чел.  12. Количество получателей компенсации за наем жилого помещения, 16 чел. |
| Источники финансового обеспечения | Муниципальные программы Череповецкого района, внепрограммные расходы бюджета района:  2024 год – 11 930,8 тыс.руб.  2025 год – 8 982,9 тыс.руб.  2026 год – 15 602,6 тыс.руб. |

Общая характеристика сферы реализации Комплекса мер

Тема кадрового обеспечения экономики района сегодня актуальна для всех без исключения отраслей и направлений бизнеса и социальной сферы района. Работа по развитию кадрового потенциала включает в себя вопросы прогнозирования потребности в кадрах, профориентации, качественной подготовки кадров, трудоустройства выпускников, повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

Разработка Комплекса мер позволит сформировать необходимый инструментарий для обеспечения экономического роста и обеспечить комплексное решение государственных задач в сфере образования и экономики. Настоящий Комплекс мер направлен на кадровое обеспечение реализации задач и приоритетов Череповецкого муниципального района, определенных в документах стратегического планирования.

Для реализации Комплекса мер необходима консолидация усилий органов власти, образовательного и предпринимательского сообществ и институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий для развития кадрового потенциала.

Череповецкий район расположен на юго-западе Вологодской области. В состав района входит 555 населенных пункта в 12 сельских поселениях и 1 муниципальном образовании. Административный центр – город Череповец имеет статус городского округа и является самостоятельным муниципальным образованием.

Социально – демографическая ситуация в районе на протяжении 5-ти лет не претерпела существенных изменений. В перспективе ожидается некоторое снижение численности населения, в том числе трудоспособного, связанные в основном со снижением рождаемости и миграцией населения района в г. Череповец. Исторически сложилось, что уровень безработицы в районе стабилен и не превышает 1,5% от численности трудоспособного населения (ниже областного уровня).

| Показатели | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность населения, чел. | 38595 | 38635 | 39325 | 39222 | 39202 |
| Рождаемость, чел. | 291 | 232 | 229 | 211 | 180 |
| Смертность, чел. | 585 | 602 | 780 | 566 | 597 |
| Естественный прирост, чел. | -294 | -370 | -551 | -355 | -417 |
| Миграционный прирост(убыль),чел. | 319 | 412 | 350 | 252 | 395 |
| Трудоспособное население, чел. | 20118 | 19858 | 20895 | 20714 | 20655 |
| Численность безработных, чел. | 152 | 735 | 308 | 169 | 156 |

Основные усилия администрации района в области демографической политики направлены на создание условий для закрепления на селе молодежи и популяризацию района, как постоянного места жительства для горожан.

С учетом долгосрочных стратегических вызовов в Стратегии социально-экономического развития района до 2030 года основной упор делается на народосбережение и качественный рост человеческого потенциала путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности экономики района и формирования пространства для жизни и развития человека, сохранение тенденции устойчивого роста среднегодовой численности постоянного населения района.

Основу экономики Череповецкого муниципального района составляют: транспорт, промышленность и сельское хозяйство.

Район является одним из крупнейших сельхозтоваропроизводителей Вологодской области. Как наиболее крупный и экономически развитый, он вносит заметный вклад в развитие аграрной экономики региона и на протяжении многих лет демонстрирует высокие результаты.

На 1 января 2024 года в районе действует 18 сельхозпредприятий и 13 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Ведущим производством является молочное животноводство, 94,2% произведенного молока высшего и первого сорта. Основными производителями молока в районе являются колхоз «Мяксинский», ООО «Ботово», ООО «Русь», ООО «Агромилк», КФХ Демичева Эдуарда Васильевича, на их долю приходится 88% производства молока.

Разведением и продажей племенного скота занимаются колхоз «Мяксинский», также в районе действует ОАО «Племпредприятие «Череповецкое». Племенное поголовье составляет 22% дойного стада.

Общая стоимость продукции, произведенной сельхозпредприятиями района, показывает рост на протяжении нескольких лет.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Валовая продукция в текущих ценах, млн. руб. | 1928 | 2477 | 2826 | 3143 | 3481 |

Высокие результаты в сфере сельского хозяйства достигнуты, в том числе и за счет проведения активной инвестиционной политики с целью модернизации и внедрения новых производственных объектов и технологий, а также поддержки сельхозтоваропроизводителей района из федерального и областного бюджетов.

Промышленное производство района сосредоточено в двух основных отраслях: обрабатывающие производства и производство и распределение электроэнергии, газа, пара и воды. 70% приходится на предприятия обрабатывающего производства.

На территории Череповецкого района производится заготовка древесины. Производимая в районе продукция лесной промышленности востребована и полностью реализуется на внутреннем рынке.

Череповецкий район - район с развитой многопрофильной социальной инфраструктурой, включающей сеть образовательных, культурно-досуговых учреждений, учреждений спорта.

Сеть образовательных учреждений района включает в себя: 7 дошкольных образовательных учреждений, 16 общеобразовательных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования.

В сфере образования занято 536 педагогических работников (в школах - 302, в детских садах - 218, в учреждениях допобразования - 16).

В общеобразовательных организациях района работает 26 молодых специалистов со стажем работы до 3 лет, 10 из них пришли работать в 2023-2024 учебном году. Часы по вакантным должностям ведутся за счет увеличения педагогической нагрузки учителям, привлечения на работу учителей-пенсионеров, а также за счет внешних совместителей. Наиболее востребованными являются учителя иностранного языка, начальных классов, математики и педагоги-психологи.

Руководителями образовательных учреждений проводится работа по привлечению на работу студентов, выпускников СПО, ВУЗов, информация по имеющимся вакансиям транслируется всеми возможными способами (ЦЗ, сайты образовательных учреждений, социальные сети, встречи со студентами СПО, ВУЗов). С выпускниками школ проводится профориентационная работа, ежегодно заключаются договоры целевого обучения для получения высшего образования по педагогическим специальностям (2021 – 4 чел., 2022 - 4 чел., 2023 – 4 чел.).

В целях привлечения и закрепления педагогических кадров в образовательных организациях из средств местного бюджета предусмотрены меры социальной поддержки: частичная ежемесячная компенсация за найм жилья (до 5000 руб.); частичная ежемесячная компенсация за проезд к месту работы (3000 руб.). В 2023 году этими мерами воспользовалось 19 педагогов.

Сфера культуры района представлена 17 муниципальными учреждениями, в их числе: 12 социально-культурных объединений (СКО), в состав которых входят 25 учреждений культурно - досугового типа и 2 ФОКа, 3 межпоселенческих учреждения: «Межпоселенческий центральный дом культуры», «Межпоселенческий центр традиционной народной культуры» и «Централизованная библиотечная система», в состав которой входит 31 сельская библиотека.

В учреждениях культуры района действуют кружки, любительские клубные формирования и коллективы художественной самодеятельности, насчитывающие более 4 300 участников.

Район обладает развитой спортивной базой для занятия физической культурой и спортом, которая насчитывает 19 спортивных залов, 3 физкультурно-оздоровительных комплекса в п. Суда, п.Тоншалово и д. Шулма, 2 физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа с. Шухободь и с.Мякса, дворцы культуры и спорта в д. Климовское и в д.Коротово, ООО «Центр лыжного спорта и отдыха «Карпово», ООО «Центр технических видов спорта «Адреналин», «Комплекс водных видов спорта» в с. Мякса, 57 плоскостных спортивных сооружения (в т.ч. 7 хоккейных кортов). Численность занимающихся физической культурой и спортом составила 51,5 % от общего числа жителей района.

В 2023 году проведено 57 спортивно-массовых мероприятий по 11 видам спорта, из них 44 с учащимися школ.

Ключевая проблема сферы физической культуры и спорта - недостаток тренерских кадров на местах.

Все мероприятия по сферам образования, здравоохранения, культуры и спорта прежде всего направлены на сохранение народонаселения на территории.

Реализация жилищной политики является одной из главных задач муниципальных органов власти. Череповецкий район обладает достаточными земельными ресурсами для осуществления жилищного и иного строительства.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет 34,9 кв.м., при этом район является одним из лидеров по вводу жилья.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2022 |
| Ввод жилья, кв.м | 62073 | 42426 | 64282 | 74410 | 60304 |

В целях стимулирования развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан на территории района реализуется ряд жилищных программ.

В 2023 году предоставлены субсидии в рамках программы «Обеспечение жильем молодых семей» на приобретение жилья 1 молодой семье, в рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на приобретение жилья 1 участнику ликвидации аварии ЧАЭС.

Рынок труда в районе формируется стихийно, на предприятиях отсутствует анализ и прогноз потребности в кадрах, многие отрасли укомплектованы кадрами, но уровень образования и квалификация не соответствует современным требованиям.

В последние годы ощущается проблема в обеспеченности руководящими кадрами: преобладающее большинство руководителей организаций в возрасте 50 лет и старше.

Район испытывает дефицит кадров, таких как специалисты сельского хозяйства, юристы, бухгалтера, учителя, работники культуры, водители и др.

Несмотря на проводимую профориентационную работу, большая доля выпускников 9 и 11 классов выбирают те направления подготовки, которые не являются приоритетными для района, а именно: информационные системы, строительство, инженерия, естественные науки. А те выпускники, которые выбирают актуальные направления подготовки, не возвращаются в Череповецкий район.

Проблемы, выявленные по результатам анализа рынка труда в районе:

- недостаточная профориентационная работа в образовательных учреждениях района, ориентирующая на получение выпускниками школ профессий, востребованных в районе;

- отсутствует взаимодействие предприятий района с образовательными

организациями по вопросу профориетнации и целевого обучения;

- не развита система «целевых направлений» на предприятиях и организациях района;

- не предоставляется бесплатное жильё молодым специалистам, работающим на предприятиях района. Возмещение найма жилья из бюджета

района осуществляется только педагогическим и медицинским работникам;

- выпускники, закончившие обучение в образовательных организациях,

реализующих, программы среднего профессионального и высшего профессионального образования, не возвращаются для трудоустройства в район;

- низкий уровень заработной платы молодых специалистов, отсутствие

доплат специалистам, не имеющим стажа работы;

- низкий уровень организации досуга для молодёжи, неудовлетворённость уровнем жизни молодых семей, как следствие переезд в

более крупные населённые пункты и города;

- отсутствие рабочих мест, соответствующих полученной квалификации;

- уменьшение доли трудоспособного населения. Отсутствие сменяемости кадров.

Необходимо объединить усилия всех заинтересованных сторон по вопросам работы с кадрами, осуществлять мониторинг ситуации на рынке труда, осуществлять контроль за исполнением мероприятий программы на основе взаимного сотрудничества администрации района, сельских поселений района, службы занятости, организаций, предприятий и учреждений района, применяя комплексные подходы для улучшения ситуации в целом.

Разработка Комплекса мер позволит сформировать необходимый инструментарий для обеспечения экономического роста и обеспечить комплексное решение государственных задач в сфере образования и экономики.

Для реализации Комплекса мер необходима консолидация усилий органов власти, образовательного и предпринимательского сообществ и институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий для развития кадрового потенциала.

**Цели, задачи и целевые показатели Комплекса мер**

Важной особенностью муниципальных образований (районов области) является несформированность рынка труда на уровне района. Этот рынок включен в структуру социально-экономических отношений более высокого уровня, поэтому кадровые ресурсы оттягиваются в центр. В связи с этим, необходимо решать проблемы деградации села, оттока квалифицированных кадров из муниципального образования, привлечения в район новые молодые кадры.

Цель программы - сокращение оттока выпускников школ и снижение миграционного оттока населения в районе, качественное развитие кадрового потенциала района.

Задачи программы:

* Развитие кадрового потенциала ОМС и сферы образования района;
* Закрепление выпускников школ района, и обеспечение района квалифицированными кадрами из числа выпускников;
* Содействие обмену опытом работников предприятий и организаций района;
* Обеспечение жильем молодых семей;
* Компенсация за наем и содержание жилья отдельным категориям специалистов.

Целевые показатели (индикаторы) Комплекса мер (приложение 2):

1. Среднегодовая численность постоянного населения района, чел.
2. Миграционный прирост (убыль) населения, чел.
3. Доля работников администрации района, получивших дополнительное профессиональное образование, %
4. Доля учителей, осуществляющих непрерывное повышение уровня профессионального мастерства и компетентности, %
5. Доля выпускников 9 классов, поступивших в образовательные организации области, %
6. Доля выпускников 11 классов, поступивших в образовательные организации области, %
7. Доля молодых специалистов в возрасте до 35 лет, %
8. Количество заключенных договоров о целевом обучении выпускников общеобразовательных организаций, ед.
9. Участие в профессиональных конкурсах, выставках и ярмарках, ед.
10. Предоставлено жилья молодым семьям, м2
11. Количество получателей ежемесячной денежной компенсации на содержание жилья и отопление, чел.
12. Количество получателей компенсации за наем жилого помещения, чел.

Сроки и этапы реализации Комплекса мер

Комплекс мер по развитию кадрового потенциала в Череповецком муниципальном районе планируется реализовать в период 2024-2026 годы.

Для успешной реализации Комплекса мер необходимо проведение мер, направленных на формирование, рациональное распределение и эффективное использование трудовых ресурсов в районе. Их осуществление будет продуктивным при взаимодействии органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, работодателей при тесном сотрудничестве с региональными вузами и колледжами.

Процесс реализации Комплекса мер предусматривает осуществление системы мероприятий по основным направлениям, структурированным в соответствии с поставленными задачами.

Дальнейшее развитие кадрового потенциала района будет проводиться на основе прогнозирования кадровых потребностей, на основе выявленных профессиональных интересов каждого и выстраивания модели управления кадровым потенциалом района.

Модель управления по трудоустройству выпускников, будущих специалистов будет формироваться от индивидуальной профессиональной ориентации школьников к практико-ориентированному образованию, получению востребованных компетенций и квалификаций. Этот процесс планируется завершать адресным трудоустройством выпускников колледжей и вузов региона в рамках программы по целевому направлению с дальнейшей социально-экономической и методической поддержкой.

Финансовое обеспечение реализации Комплекса мер

На реализацию Комплекса мер планируется финансовое обеспечение в размере:

2024 год – 11 930,8 тыс.руб.

2025 год – 8 982,9 тыс.руб.

2026 год – 15 602,6 тыс.руб.

Перечень мероприятий Комплекса мер

Перечень мероприятий Комплекса мер представлен в приложении 1. В результате реализации Комплекса мер будет сформирована модель управления развитием кадрового потенциала района, обеспечивающая достижение системных эффектов в сфере профессиональной ориентации, заказа района на подготовку высококвалифицированных специалистов, трудоустроенных на рабочих местах Череповецкого муниципального района.

Также реализация Комплекса мер позволит:

* создать условия для увеличения притока молодых специалистов на предприятия и в организации района;
* осуществить комплексный подход к решению проблемы обеспечения трудовыми ресурсами;
* содействовать росту численности населения района.

Управление реализацией Комплексом мер и контроль

за ходом его реализации

Исполнение Комплекса мер осуществляется структурными подразделениями администрации Череповецкого муниципального района и подведомственными учреждениями в соответствии с перечнем мероприятий Комплекса мер (Приложение 1).

Структурные подразделения администрации района в рамках своей компетенции исполняют мероприятия Комплекса мер, ориентируясь на целевые показатели Комплекса мер (Приложение 2).

Руководители предприятий и организаций района обеспечивают своевременное информирование о существующей потребности в кадрах, а также обеспечивают прохождение практики студентами ВУЗов и СУЗов Вологодской области с возможностью последующего трудоустройства.

Реализация мероприятий Комплекса мер позволит достичь следующих результатов:

- создать единую систему профориентационной работы, ориентированную на конкретную кадровую ситуацию в районе;

- создать условия для закрепления в районе молодых квалифицированных кадров;

- повысить профессиональный уровень кадров органов местного самоуправления округа, предприятий и учреждений района.

Приложение 1

Перечень мероприятий Комплекса мер

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятие | Реализация мероприятия | Исполнитель | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | Развитие кадрового потенциала ОМС | Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в Череповецком муниципальном районе на 2020-2026 годы" | Отдел муниципальной службы и кадровой политики | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
| 2 | Развитие кадрового потенциала сферы образования | Муниципальная программа "Развитие системы образования Череповецкого муниципального района на 2020-2026 годы" | Управление образования | - | - | - |
| 3 | Реализация Плана мероприятий («Дорожной карта») по организации профориентационной работы, влияющей на миграцию выпускников школ Череповецкого муниципального района, и обеспечению района квалифицированными кадрами | - | - | - |
| 4 | Заключение договоров о целевом обучении выпускников  общеобразовательных организаций | - | - | - |
| 5 | Создание агроклассов и (или) лесных классов в образовательных организациях | Муниципальная программа "Развитие системы образования Череповецкого муниципального района на 2020-2026 годы" | Управление образования | 6 708,8 | 1 634,5 | 8 370,0 |
| 6 | Мероприятия по проведению районных конкурсов профессионального мастерства | Муниципальная программа "Развитие агропромышленного комплекса Череповецкого муниципального района на 2020-2026 годы" | Управление экономики и сельского хозяйства | 122,0 | 122,0 | 122,0 |
| 7 | Обеспечение участия субъектов малого и среднего бизнеса района в отраслевых межрайонных, региональных, федеральных конкурсах, выставках, ярмарках, форумах | Муниципальная программа "Содействие развитию предпринимательства, туризма, инвестиций и торговли в Череповецком муниципальном районе на 2020-2026 годы" | Управление экономики и сельского хозяйства | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 8 | Обеспечение жильем молодых семей | Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Череповецкого муниципального района на 2020- 2026 годы" | Управление экономики и сельского хозяйства | 100,0 | 200,0 | 200,0 |
| 9 | Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей в Череповецком муниципальном районе на 2020-2026 годы" | Управление строительства и ЖКХ | - | 2556,4 | 2440,6 |
| 10 | Ежемесячная денежная компенсация на содержание жилья и отопление (сфера культуры) | Порядок назначения и выплат мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности на территории Череповецкого муниципального района. | Отдел по опеке и попечительству | 2800,0 | 2800,0 | 2800,0 |
| Администрация района | 60,0 | 60,0 | 60,0 |
| 11 | Компенсация за наем жилого помещения (сферы здравоохранения и образования) | Управление образования | 1460,0 | 960,0 | 960,0 |
| 12 | Компенсация проезда (сфера образования) | Порядок назначения и выплат мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности на территории Череповецкого муниципального района | Управление образования | 150,0 | 120,0 | 120,0 |
| 13 | Единовременная компенсационная выплата по федеральной программе «Земский учитель» | Государственная программа РФ «Развитие образования» | Управление образования | - | - | - |
| 14 | Единовременная выплата в размере 500 тыс. рублей педагогическим работникам в возрасте до 35 лет, проживающим и работающим в сельской местности | Постановление «Об утверждении порядка предоставления и возврата единовременной выплаты педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности» | Управление образования | - | - | - |

Приложение 2

Сведения о целевых показателях (индикаторах) Комплекса мер

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | Среднегодовая численность постоянного населения района, чел. | 39193 | 39187 | 39177 |
| 2 | Миграционный прирост(убыль) населения, чел. | 257 | 301 | 339 |
| 3 | Доля работников администрации района, получивших дополнительное профессиональное образование, % | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 4 | Доля учителей, осуществляющих непрерывное повышение уровня профессионального  мастерства и компетентности, % | 45,0 | 50,0 | 50,0 |
| 5 | Доля выпускников 9 классов, поступивших в образовательные организации области, % | 98 | 98 | 98 |
| 6 | Доля выпускников 11 классов, поступивших в образовательные организации области, % | 75 | 75 | 75 |
| 7 | Доля молодых специалистов в возрасте до 35 лет,% | 19 | 20 | 22 |
| 8 | Количество заключенных договоров о целевом обучении выпускников общеобразовательных организаций, ед. | 4 | 5 | 6 |
| 9 | Участие в профессиональных конкурсах, выставках и ярмарках, ед. | 30 | 30 | 30 |
| 10 | Предоставлено жилья молодым семьям, м2 | 72 | 72 | 72 |
| 11 | Количество получателей ежемесячной денежной компенсации на содержание жилья и отопление, чел. | 97 | 97 | 97 |
| 12 | Количество получателей компенсации за наем жилого помещения, чел. | 16 | 16 | 16 |