

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 27.10.2023 № 466

г. Череповец

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Череповецкого муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации района Р.Э. Маслов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

администрации района

от 27.10.2023 № 466

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Череповецкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2025 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», бюджетная и налоговая политика в Череповецком муниципальном районе на 2024-2026 годы (далее – район) ориентирована на решение следующих задач:

устойчивое социально-экономическое развитие района;

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

укрепление доходной базы бюджета и сокращение задолженности в бюджет района;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе района в рамках информационного ресурса открытый бюджет – «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

**2. Основные направления бюджетной политики на 2024-2026 годы**

**2.1. Общие положения**

При формировании бюджета района на 2024 -2026 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2026 года, определенных Указом Президента Российской Федерации
от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета района;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации;

повышение эффективности бюджетных расходов;

содействие формированию местных бюджетов в программном формате.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления района будут сформированы с учетом решений Комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

**2.2. Основные направления бюджетной политики в области
социальной сферы**

2.2.1. На период 2024-2026 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

2.2.2. В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

обеспечение возможности профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий безопасности образовательных учреждений, совершенствование материально – технической базы;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание новых мест в общеобразовательных организациях;

обеспечение функционирования системы патриотического воспитания детей и молодежи.

2.2.3. В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

повышение информированности жителей и туристов, приезжающих в район, о возможностях культурного досуга и реализации творческого потенциала;

поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

В 2024-2026 годах бюджетные ассигнования будут предусмотрены на функционирование сети учреждений культуры района, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, проведение значимых культурных мероприятий.

2.2.4. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

популяризация здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

создание условий для качественной подготовки и успешного выступления спортсменов и сборных команд района в соревнованиях различного уровня;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

подготовка спортивного резерва.

В 2024– 2026 годы бюджетные ассигнования будут предусмотрены на функционирование спортивных учреждений, реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

**2.3. В области национальной экономики**

2.3.1. Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства будет направлена на решение следующих основных задач:

сохранение существующей дорожной сети и повышение качества дорожного строительства, ремонта и обустройства дорог (ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния дорог и пропускной способности);

 строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений;

обеспечение потребности населения в общественном транспорте: формирование оптимальной маршрутной сети, улучшение качества транспортного обслуживания населения, повышение транспортной доступности отдаленных населенных пунктов района.

2.3.2. Бюджетная политика в сфере сельского хозяйства будет направлена на решение следующих основных задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции на территории района;

стимулирование роста производства пищевых продуктов;

создание условий для роста инвестиций в агропромышленный комплекс района, повышения энергетической эффективности сельскохозяйственного производства и роста финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей области;

создание высококвалифицированного кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

**2.4. В области жилищно-коммунального хозяйства**

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение населения района качественной питьевой водой;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в энергетике;

развитие газификации на территории района;

комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2024 – 2026 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, строительство, реконструкция и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, строительство и реконструкция объектов газоснабжения, подготовка объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

**2.5. В области охраны окружающей среды**

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды будет направлена на решение следующих основных задач:

сокращение объема размещаемых отходов всех видов, образованных на территории района;

обеспечение развития экологического образования и воспитания детей;

активное участие населения района в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды;

достижение качественно нового уровня развития экологической культуры населения, организация и развитие системы экологического образования;

обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды и экологической обстановке.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование основ экологической культуры населения и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

**2.6. В области муниципального управления**

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

повышение эффективности внутриведомственного и межведомственного взаимодействия органов власти;

повышение качества кадрового состава муниципальной службы за счет повышения открытости института муниципальной службы и привлечения высококвалифицированных специалистов;

создание и ведение кадрового резерва, в том числе управленческого кадрового резерва, с целью совершенствования деятельности по подбору и расстановке кадров, своевременному удовлетворению потребностей в кадрах, улучшению результатов профессиональной деятельности служащих, повышению уровня профессиональной подготовки;

создание механизмов эффективного противодействия коррупционным проявлениям, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией;

повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на уровне района, в том числе за счет использования информационных технологий;

совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе за счет перевода всех конкурентных закупок в электронную форму;

повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления, в том числе путем информационной открытости для общественности;

повышение грамотности населения в области информационных технологий, развитие правосознания граждан и их ответственного отношения к использованию информационных технологий, в том числе через участие в реализации регионального проекта «Электронный гражданин»;

увеличение доли муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде;

повышение качества административно-управленческих процессов на основе развития технологий безбумажного документооборота, оперативности и полноты контроля результативности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов, повышение доступности и качества муниципальных услуг, предоставляемых населению района;

оптимизацию деятельности органов местного самоуправления, органов администрации района, исключение дублирования функций и полномочий.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по противодействию коррупции, мероприятия по совершенствованию системы муниципальной службы.

**2.7. В области межбюджетных отношений**

2.7.1. Межбюджетные отношения в 2024-2026 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона области от 06.12.2013 № 3222-ОЗ
«О межбюджетных трансфертах в Вологодской области», решения Муниципального Собрания района от 12.11.2013 № 16 «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертах в Череповецком муниципальном районе».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений района в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018
№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

стимулирование органов местного самоуправления сельских поселений района в увеличении собственной доходной базы;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств сельских поселений района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях района;

недопущение образования (роста) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов.

В целях развития взаимодействия власти и населения, повышения заинтересованности жителей в участии и решении проблем местного значения, развития эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления будет продолжена работа по вовлечению большего количества граждан к участию в проекте «Народный бюджет». С целью расширения информированности жителей об условиях участия в проекте и его реализации на территории Череповецкого муниципального района на сайте района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» разработан информационный ресурс «Народный бюджет».

2.7.2. В части выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований района:

В 2024 – 2026 годах будет продолжена реализация мероприятий по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, осуществлению отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 06.12.2013 № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений района, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района. Данный критерий ежегодно утверждается решением Муниципального Собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

2.7.3. В части финансового обеспечения осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований района:

Финансовое обеспечение отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований района, будет осуществляться за счет иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета района. Ключевой задачей в сфере предоставления иных межбюджетных трансфертов является обеспечение достаточности средств бюджета района, направляемых на исполнение переданных полномочий.

2.7.4. Формирование и исполнение местных бюджетов будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления сельских поселений за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения сельскими поселениями района условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о выполнении показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами;

проведения взвешенной бюджетной политики;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением приоритетных направлений расходных обязательств (выплата заработной платы с начислениями, оплата коммунальных услуг, обеспечение публичных нормативных обязательств и др.).

**3. Основные направления налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов**

Налоговая политика Череповецкого муниципального района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также изменений федерального законодательства и законодательства Вологодской области. Основными целями налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет Череповецкого муниципального района.

В целях сохранения стабильных налоговых условий ведения деятельности хозяйствующими субъектами с учетом складывающейся геополитической и экономической ситуации в стране, в том числе в условиях внешнего санкционного давления, на 2023 год в регионе продлено действие налоговых преференций для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Остался неизменным уровень налоговой нагрузки по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также для организаций, ранее применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Сохранены действующие пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе занятых в отрасли информационных технологий, в сферах культуры, туризма, дополнительного образования, бытовых услуг, народных художественных промыслов и средств массовой информации.

 По патентной системе налогообложения до 2025 года действует нулевая налоговая ставка для новых предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной или бытовой сферах.

В 2024 - 2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы:

организация мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве;

учет изменения кадастровой стоимости земельных участков;

взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса;

создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета налоговыми и неналоговыми доходами.

В целях мобилизации в районный бюджет имеющихся резервов, в том числе за счет взыскания долгов и легализации доходов бизнеса, будет продолжено межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы районного бюджета и бюджетов сельских поселений, входящих в состав района.

В рамках межведомственного взаимодействия планируется:

1) продолжить деятельность рабочей группы по легализации заработной платы, объектов налогообложения и полноты уплаты платежей в бюджет;

2) продолжить встречи с руководителями предприятий и индивидуальными предпринимателями по вопросам доведения заработной платы до среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности;

3) продолжить деятельность по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения;

4) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории района;

5) выявлять причины неплатежей крупнейших должников по налогам и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

6) осуществлять меры принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет;

8) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом крупных и средних предприятий и организаций района с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

9) обеспечить осуществление мероприятий по вовлечению земельных участков и объектов капитального строительства в налоговый оборот в целях получения дополнительных доходов консолидированного бюджета района.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков потери устойчивости консолидированного бюджета района в долгосрочном периоде.