

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 28.10.2024 № 514

г. Череповец

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Постановление подлежит размещению на официальном сайте Череповецкого муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации района Р.Э. Маслов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

администрации района

от 28.10.2024 № 514

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной политики Череповецкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2027 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», бюджетная и налоговая политика в Череповецком муниципальном районе на 2025-2027 годы (далее – район) ориентирована на решение следующих задач:

устойчивое социально-экономическое развитие района;

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

укрепление доходной базы бюджета и сокращение задолженности в бюджет района;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов. Планируется дальнейшее развитие системы муниципальных программ района на проектных принципах управления, совершенствование нормативной базы реализации муниципальных программ района, повышение финансовой гибкости при их реализации.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе района в рамках информационного ресурса открытый бюджет – «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

**2. Основные направления бюджетной политики на 2025-2027 годы**

**2.1. Общие положения**

При формировании бюджета района на 2025 -2027 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2027 года, определенных Указом Президента Российской Федерации
от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета района;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района;

формирование муниципальных программ района в проектном формате исходя из четко определенных цели и задач социально-экономического развития района;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях внешнего санкционного давления;

повышение эффективности бюджетных расходов;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления района будут сформированы с учетом решений Комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

***2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы***

2.2.1. На период 2025-2027 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации, а также обеспечение исполнения всех принятых социальных обязательств района.

2.2.2. В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

создание условий для развития талантов обучающихся в целях поддержания и укрепления технологического суверенитета страны;

комплексное обновление материально-технической базы образовательных организаций;

обеспечение возможности профессионального развития и обучения на протяжении всей профессиональной деятельности для педагогических работников, поддержка педагогических кадров, в том числе молодых специалистов;

развитие системы профориентации школьников;

развитие у обучающихся традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В 2025-2027 годах бюджетные ассигнования будут предусмотрены на функционирование сети образовательных организаций района, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений образования, модернизацию школьных систем, оздоровление детей, проведение мероприятий в сфере образования.

2.2.3. В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

повышение информированности жителей и туристов, приезжающих в район, о возможностях культурного досуга и реализации творческого потенциала;

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В 2025-2027 годах бюджетные ассигнования будут предусмотрены на функционирование сети учреждений культуры района, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, проведение значимых культурных мероприятий.

2.2.4. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

популяризация здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

создание условий для качественной подготовки и успешного выступления спортсменов и сборных команд района в соревнованиях различного уровня;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

подготовка спортивного резерва.

В 2025– 2027 годы бюджетные ассигнования будут предусмотрены на функционирование спортивных учреждений, реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

***2.3. В области национальной экономики***

2.3.1. Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства будет направлена на решение следующих основных задач:

сохранение существующей дорожной сети и повышение качества дорожного строительства, ремонта и обустройства дорог (ремонт и содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния дорог и пропускной способности);

 строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений;

обеспечение потребности населения в общественном транспорте: формирование оптимальной маршрутной сети, улучшение качества транспортного обслуживания населения, повышение транспортной доступности отдаленных населенных пунктов района.

2.3.2. Бюджетная политика в сфере сельского хозяйства будет направлена на решение следующих основных задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

стимулирование роста производства пищевых продуктов;

создание условий для роста инвестиций в агропромышленный комплекс района, повышения энергетической эффективности сельскохозяйственного производства и роста финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей области;

создание высококвалифицированного кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

2.3.3. В сфере земельно-имущественного комплекса бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

совершенствование системы управления и распоряжения земельно-имущественным комплексом района;

снижение доли имущества казны района, не вовлеченного в хозяйственный оборот.

В 2025 - 2027 годах бюджетные ассигнования будут направлены на проведение кадастровых работ и организацию проведения комплексных кадастровых работ.

***2.4. В области жилищно-коммунального хозяйства***

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение населения района качественной питьевой водой;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в энергетике;

развитие газификации на территории района;

комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В целях развития взаимодействия власти и населения, повышения заинтересованности жителей в участии и решении проблем местного значения, усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления будет продолжена работа по вовлечению большего количества граждан к участию в проекте «Народный бюджет». С целью расширения информированности жителей об условиях участия в проекте и его реализации на территории района на сайте района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» разработан информационный ресурс «Народный бюджет».

В 2025 – 2027 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, строительство, реконструкция и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, строительство и реконструкция объектов газоснабжения, подготовка объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

***2.5. В области охраны окружающей среды***

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды будет направлена на решение следующих основных задач:

сокращение объема размещаемых отходов всех видов, образованных на территории района;

обеспечение развития экологического образования и воспитания детей;

активное участие населения района в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование основ экологической культуры населения и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

***2.6. В области муниципального управления***

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;

создание и ведение кадрового резерва, в том числе управленческого кадрового резерва, с целью совершенствования деятельности по подбору и расстановке кадров, своевременному удовлетворению потребностей в кадрах, улучшению результатов профессиональной деятельности служащих, повышению уровня профессиональной подготовки;

повышение эффективности использования кадровых резервов;

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, в том числе путем информационной открытости для общественности;

увеличение доли муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления путем повышения ответственности за выполнение возложенных на них функций;

оптимизация деятельности органов местного самоуправления, органов администрации района, исключение дублирования функций и полномочий.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по противодействию коррупции, мероприятия по совершенствованию системы муниципальной службы.

***2.7. В области межбюджетных отношений***

2.7.1. Межбюджетные отношения в 2025-2027 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона области от 06.12.2013 № 3222-ОЗ
«О межбюджетных трансфертах в Вологодской области», решения Муниципального Собрания района от 12.11.2013 № 16 «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертах в Череповецком муниципальном районе».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений района в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018
№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

стимулирование органов местного самоуправления сельских поселений района в увеличении собственной доходной базы;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств сельских поселений района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях района;

недопущение образования (роста) просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов.

2.7.2. В части выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований района:

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений района, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района. Данный критерий ежегодно утверждается решением Муниципального Собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

В 2025 – 2027 годах будет продолжена реализация мероприятий по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений, осуществлению отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области от 06.12.2013 № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

2.7.3. В части финансового обеспечения осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований района:

Финансовое обеспечение отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований района, будет осуществляться за счет иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета района. Ключевой задачей в сфере предоставления иных межбюджетных трансфертов является обеспечение достаточности средств бюджета района, направляемых на исполнение переданных полномочий.

2.7.4. Формирование и исполнение местных бюджетов будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления сельских поселений за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения сельскими поселениями района условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о выполнении показателей, характеризующих уровень управления муниципальными финансами;

проведения взвешенной бюджетной политики;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением приоритетных направлений расходных обязательств (выплата заработной платы с начислениями, оплата коммунальных услуг, обеспечение публичных нормативных обязательств и др.).

**3. Основные направления налоговой политики Череповецкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Налоговая политика Череповецкого муниципального района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Вологодской области, а также изменений федерального и регионального законодательства и направлена на укрепление
доходного потенциала бюджета района. Основной задачей налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов остается обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет Череповецкого муниципального района.

В целях поддержания стабильных налоговых условий ведения деятельности хозяйствующими субъектами с учетом геополитической и экономической ситуации в стране в 2024 году в регионе сохранено действие отдельных налоговых преференций и установлены новые налоговые льготы в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

По упрощенной системе налогообложения на 2024 год установлены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности.

Остался неизменным уровень налоговой нагрузки по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Формирование налоговых доходов будет основываться на вступающих в силу, а также планируемых к принятию с 2025 года изменениях законодательства, в том числе:

введение прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц;

увеличение предельных размеров доходов, дающих право на применение упрощенной системы налогообложения;

отмена повышенных ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

освобождение на федеральном уровне от уплаты налога на имущество физических лиц участников специальной военной операции и членов их семей;

предоставление права представительному органу муниципального образования с 2025 года устанавливать на территории муниципального образования туристический налог.

Приоритетами налоговой политики на ближайшую перспективу является обеспечение стабильных условий для развития малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций в развитие производства, в том числе оказание налоговой поддержки по следующим направлениям:

сохранение уровня налоговой нагрузки по налогу на имущество для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, в отношении объектов недвижимости, расположенных в сельской местности;

установление на бессрочный период пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся «социальными предприятиями»;

введение налоговых каникул по упрощенной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной, бытовой сферах и в сфере услуг по предоставлению мест для временного проживания;

продление действия налоговой ставки в размере 0% по патентной системе налогообложения для новых предпринимателей, планирующих работать в научной, социальной, производственной или бытовой сферах, до 2027 года.

В 2025 - 2027 годах будет продолжена реализация районом основных целей и задач в сфере налогов, предусмотренных в предыдущие годы:

организация мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета;

взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса.

В целях мобилизации в районный бюджет имеющихся резервов, в том числе за счет взыскания долгов и легализации доходов бизнеса, будет продолжено межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы районного бюджета и бюджетов сельских поселений, входящих в состав района.

В рамках межведомственного взаимодействия планируется:

1) продолжить деятельность рабочей группы по легализации заработной платы, объектов налогообложения и полноты уплаты платежей в бюджет;

2) продолжить встречи с руководителями предприятий и индивидуальными предпринимателями по вопросам доведения заработной платы до среднего уровня по соответствующему виду экономической деятельности;

3) продолжить деятельность по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения;

4) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории района;

5) выявлять причины неплатежей крупнейших должников по налогам и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

6) осуществлять меры принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет;

8) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом крупных и средних предприятий и организаций района с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

9) обеспечить осуществление мероприятий по вовлечению земельных участков и объектов капитального строительства в налоговый оборот в целях получения дополнительных доходов консолидированного бюджета района.