



АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 20.12.2023

№ 582

г. Череповец

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год.

2. Постановление разместить на официальном сайте Череповецкого муниципального района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации района



Р.Э. Маслов

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением  
администрации района  
от 20.12.2023 № 582

## **ПРОГРАММА**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год

### **I. Общие положения**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее - Программа) разработана в целях предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Череповецкого муниципального района.

Программа разработана в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

### **II. Цели Программы**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

### **III. Задачи Программы**

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом

регионального государственного экологического контроля (надзора) у всех поднадзорных субъектов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

#### **IV. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 08.11.2021 № 1269 (в ред. постановлений Правительства Вологодской области от 31.01.2022 № 102, от 28.03.2022 № 384, от 14.11.2022 № 1357, от 03.07.2023 № 771).

Нормативные правовые акты, непосредственно регулирующие исполнение указанной функции:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области.

Субъектами государственного экологического контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)). Количество подконтрольных субъектов по состоянию на 2023 год - 62.

Региональный государственный экологический контроль (надзор) проводится на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору). Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные и земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

В 2023 году отделом экологического контроля администрации Череповецкого муниципального района (далее – Отдел) плановых проверок соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды хозяйствующими субъектами не проводилось в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 9 месяцев 2023 года специалистами Отдела проведено 41 выездное обследование без взаимодействия с контролируемым лицом по осмотру водоохранных зон водных объектов района, территорий общего пользования, принято участие в 14 проверках органов прокуратуры.

Основные нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства:

- нарушение требований в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. несанкционированное размещение отходов, в части организации водоотведения;

- нарушение требований водоохранного законодательства;

- не предоставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в установленные законодательством сроки.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Отдел осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми администрацией Череповецкого муниципального района программами профилактики нарушений:

направляет предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований,

осуществляет информирование посредством размещения информации на официальном сайте Череповецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт района) в разделе «Информация об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора)» (например, разработан и утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору, размещены перечень запрашиваемых сведений у контролируемого лица, порядок досудебного обжалования),

должностными лицами Отдела проводится консультирование по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические визиты Отделом не проводились, поскольку объекты контроля, отнесенные к категориям высокого и значительного риска, в районе отсутствуют. При наличии оснований, то есть при появлении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах, профилактические визиты будут осуществляться.

В целях обобщения правоприменительной практики, не менее чем 1 раз в год готовится доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) за отчетный период с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Вся информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях размещается в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ), ФГИС «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

**V. План мероприятий по профилактике причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2024 год**

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Содержание мероприятия   | Периодичность /сроки проведения мероприятия   | Ответственное лицо   |
|-------|--|--|---|--|
| 1     | 2  | 3  | 4   | 5  |
| 1.    | Информирование                             | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте района текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора).   | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) | Должностное лицо отдела экологического контроля администрации Череповецкого муниципального района, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Череповецкого района |
|       |  | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте района сведений об изменениях, внесенных в нормативно правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу   | по мере внесения изменений в нормативные правовые акты  |  |
|       |  | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте района перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты) |  |

|    |  |   |   |  |
|----|--|---|---|--|
|    |  | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте района перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска. | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)   | Должностное лицо отдела экологического контроля администрации Череповецкого муниципального района, уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Череповецкого района |
|    |  | Размещение на официальном сайте района программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.  | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)   |  |
|    |  | Размещение на официальном сайте района сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.   | в течение года (актуализация по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)   |  |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)  | не реже одного раза в год, не позднее 1 марта 2024 года   |  |
|    |  | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики с размещением данной информации на официальном сайте района   | не реже одного раза в год, после проведения публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) |  |

|    |                            |   |  |   |
|----|----------------------------|---|--|---|
| 3. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.  | В течение года (по мере получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований) | Должностное лицо отдела экологического контроля   |
| 4. | Консультирование           | <p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам: профилактики рисков нарушения обязательных требований; соблюдение обязательных требований; порядок осуществления регионального экологического контроля; порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа.</p> <p>Консультирование осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме, если контролируемые лица обращаются по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме.</p> | В течение года (по мере поступления обращений контролируемых лиц)  | администрации Череповецкого муниципального района,<br>уполномоченное на осуществление государственного экологического контроля (надзора) на территории Череповецкого района |
| 5. | Профилактический визит     | Проведение профилактической беседы с целью информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц.   | В течение года (по мере необходимости, при наличии оснований) при проведении профилактических визитов                  | Череповецкого района  |



## VI. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки достижения поставленных целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям установлена система оценки результативности и эффективности программы профилактики, состоящая из следующих показателей:

| № ГАП | Наименование показателя  | Единица измерения | Значение показателя |
|-------|--|-------------------|---------------------|
| 1.    | Размещение на официальном сайте района перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществлению профилактической деятельности в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) | процент           | 100%                |
| 2.    | Полнота информации, размещенной на официальном сайте района в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»   | процент           | 100%                |
| 3.    | Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора)   | единица           | 100%                |
| 4.    | Исполняемость плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора)  | процент           | 100%                |

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности Отдела.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа размещаются в открытом доступе на официальном сайте района [www.35cherepoveckij.gosuslugi.ru](http://www.35cherepoveckij.gosuslugi.ru).