



30.03.2024

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 06.03.2024

№ 109

г. Череповец

Об утверждении доклада по правоприменительной практике администрации Череповецкого муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Череповецкого муниципального района в 2023 году

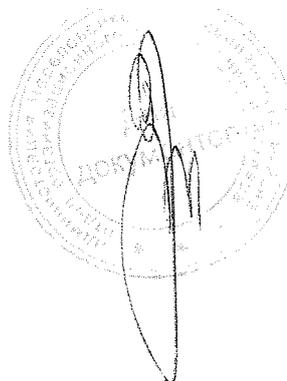
В соответствии с федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Череповецкого муниципального района, утвержденным решением Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 11.11.2021 № 244,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить доклад по правоприменительной практике администрации Череповецкого муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Череповецкого района в 2023 году, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Череповецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации района



Р.Э. Маслов

УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации района
от 06.03.2024 № 109
(Приложение)

Доклад по правоприменительной практике администрации Череповецкого муниципального района при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Череповецкого муниципального района в 2023 году

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Череповецкого муниципального района за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 11.11.2021 №244 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Череповецкого района», Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Череповецкого муниципального района Вологодской области на 2023 год, утвержденной постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 15.12.2022 №1926.

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также оказания воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений.

Обязательные требования земельного законодательства установлены:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая);
- Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики направлено на достижение следующих целей:

1. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике по вопросам муниципального земельного контроля в границах Череповецкого района путем их публикации для сведения контролируемых лиц;
2. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольных функций;

3. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности;
4. Выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов отдела муниципального земельного контроля администрации Череповецкого муниципального района (далее – Отдел).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном земельном контроле;
2. выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
3. анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
4. подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
5. подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном земельном контроле.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

1. результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;
2. результаты обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц Отдела в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;
3. результаты применения мер прокурорского реагирования;
4. результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах Череповецкого муниципального района.

При осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю, должностные лица Отдела в соответствии с действующим законодательством имеют право проводить следующие мероприятия:

- внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия;
- контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;
- профилактические мероприятия.

В связи с введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, в отчетном году работа была нацелена на проведение профилактических мероприятий, которые являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Профилактические мероприятия проводились с целью:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Профилактические мероприятия в отчетном году проводились на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год, утвержденной постановлением администрации Череповецкого муниципального района от 15.12.2022 №1926 (далее – Программа). В 2023 году Программой предусмотрены:

1) Информирование. В отчетном периоде на официальном сайте Череповецкого муниципального района <https://35cherepoveckij.gosuslugi.ru/>, а также на официальной странице отдела муниципального земельного контроля в социальной сети Вконтакте https://vk.com/cherra_zem размещено 92 информационных материала по вопросам земельного законодательства;

2) Консультирование. За 2023 год проведено 83 консультации по вопросам земельного законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля;

3) Обобщение правоприменительной практики. Подготовлен и размещен на официальном сайте Череповецкого муниципального района доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории района за 2022 год;

4) Объявление предостережений. Должностным лицом контрольного органа в адрес контролируемых лиц в 2023 году направлено 363 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. На данные предостережения поступило 3 возражения. Указанные возражения в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» рассмотрены в установленные законом сроки, а также размещены в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

5) Профилактический визит. За отчетный период специалистами контрольного органа проведено 22 профилактических визита. В ходе профилактического визита контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

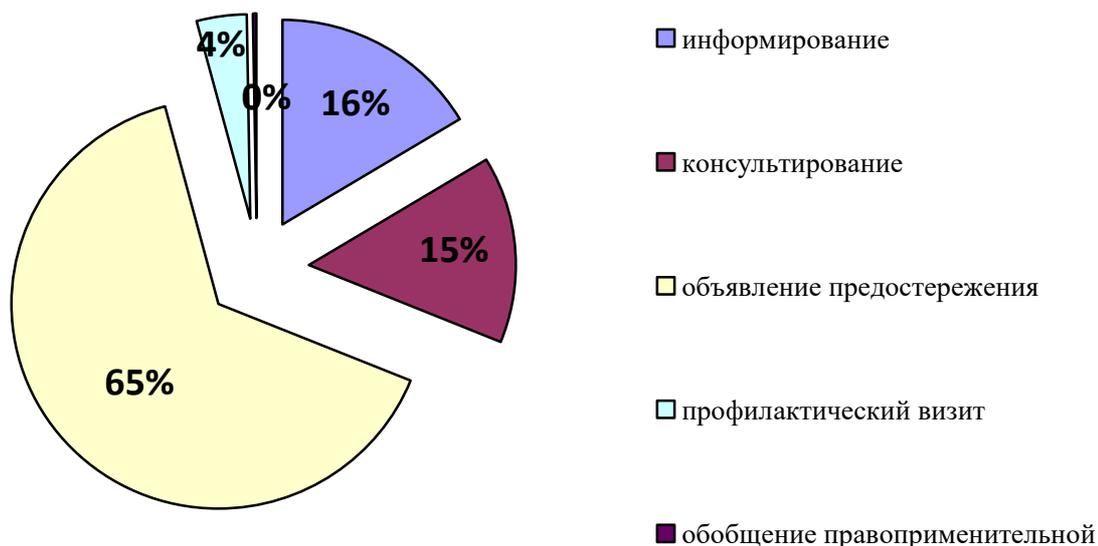


Рис. 1 Доля видов профилактических мероприятий за 2023 год.

Кроме профилактических мероприятий контрольным органом проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом. В отчетном периоде проведено 273 мероприятия в отношении 431 земельных участков.



Рис. 2 Количество земельных участков, в отношении которых проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в разрезе категории земель за 2023 год.

Как видно из рис.2 больше половины проконтролируемых земельных участков расположены в границах населенных пунктов.

Типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля являются:

1. Изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена.

Ответственность за данное правонарушение установлена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что границы используемого земельного участка соответствуют границам земельного участка, содержащимся в едином государственном реестре недвижимости, и не пересекают границ смежных земельных участков. В случае если в сведениях единого государственного реестра недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ используемого земельного участка, необходимо обратиться к кадастровому инженеру, который проведет кадастровые работы, в результате которых будет определено местоположение границ земельного участка, а также будут подготовлены документы для обращения с заявлением о внесении сведений о границах земельного участка в единый государственный реестр недвижимости.

2. Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества.

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частью 3 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В целях недопущения нарушений правообладателям земельных участков необходимо в сроки, установленные федеральными законами, приступить к использованию земельного участка, а также подать Уведомление о начале планируемого строительства на земельном участке для индивидуального жилищного строительства, если таковое не подано. Следует отметить, что использование земельного участка должно соответствовать виду разрешенного использования, указанному в едином государственном реестре недвижимости и правоустанавливающих документах на землю.

3. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частями 1, 2 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В правоустанавливающих документах на землю, а также в едином государственном реестре недвижимости указывается правовой режим земельного участка – его целевое назначение и вид разрешенного использования. В целях недопущения таких нарушений необходимо удостовериться, что фактическое использование земельного участка соответствует правовому режиму земельного участка.

Обязанность собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

4. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв.

Ответственность за такой вид правонарушений установлена частью 2 статьи 8.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

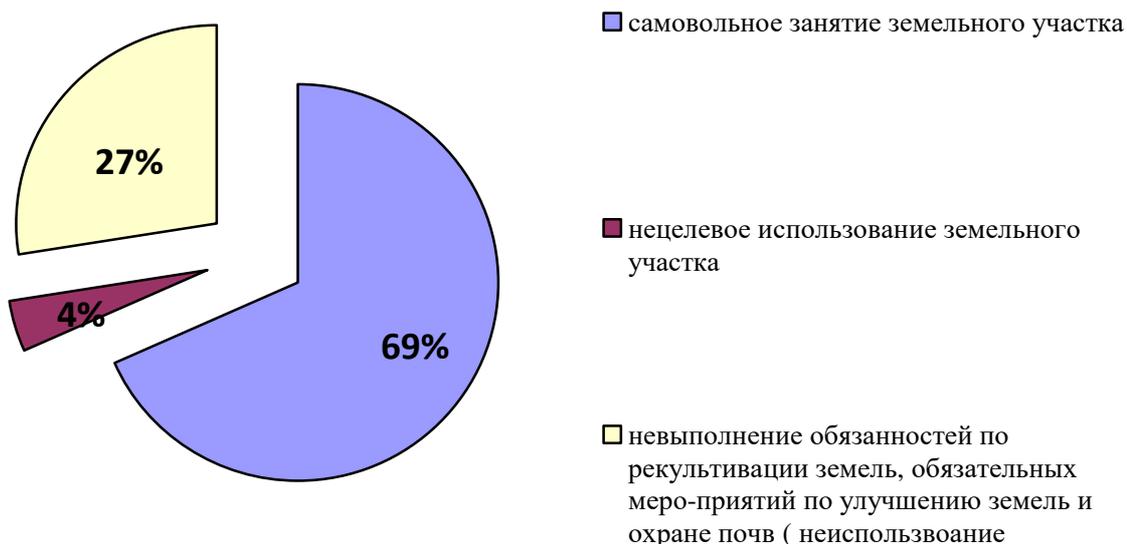


Рис.3 Доля выявленных нарушений за 2023 год.

Как показывает анализ проведенных контрольных мероприятий, наиболее часто выявляемым нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Отдел проводит консультации в сфере муниципального земельного контроля по вопросам соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации по телефону: 8(8202) 24-20-27 и по адресу: Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58, каб. 307, приемные дни - вт., чт. с 14.00 до 17.00, e-mail: karpovaav@cherra.ru.